На основу члана 38. став 1. Закона о планском систему Републике Србије („Службени гласник РС”, број 30/18) и члана 17. став 1. Закона о Влади („Службени гласник РС”, бр. 55/05, 71/05 – исправка, 101/07, 65/08, 16/11, 68/12 – УС, 72/12, 7/14 – УС, 44/14 и 30/18 – др. закон),

Влада усваја

**АКЦИОНИ ПЛАН**

**за спровођење Стратегије за борбу против прања новца и финансирања тероризма за период 2022-2024. године**

I. УВОД

Стратегијом за борбу против прања новца и финансирања тероризма (2020-2024) (у даљем тексту: [Стратегија](http://www.apml.gov.rs/uploads/useruploads/Documents/2892_1.-strategij%D0%B0-za-spnift-2020-2024.docx)) предвиђено је да се [Акциони план](http://www.apml.gov.rs/uploads/useruploads/Documents/2893_1.1-akcioni-plan---strategija.docx) за спровођење Стратегије доноси за период од три године (2020–2022).

Први разлог је то што документи јавне политике у овој области треба у примереној форми да узму у обзир закључке националне процене ризика од прања новца и финансирања тероризма (у даљем тексту: [национална процена ризика](http://www.apml.gov.rs/nacionalna-procena-rizika)). С обзиром на то да се, у складу са Законом о спречавању прања новца и финансирања тероризма[[1]](#footnote-1), национална процена ризика спроводи једанпут у три године, а да је последња спроведена 2018. године[[2]](#footnote-2), ажурирању процене се приступило 2021. године. Извештаји о националној процени ризика, и то Процена ризика од прања новца, Процена ризика од финансирања тероризма, Процена ризика од прања новца и финансирања тероризма у сектору дигиталне имовине и Процена ризика од финансирања ширења оружја за масовно уништење, усвојени су на седници Владе Републике Србије 30. септембра 2021. године. Из горе наведеног разлога приступило се изради Акционог плана за спровођење Стратегије за борбу против прања новца и финансирање тероризма за период 2022-2024. годину (у даљем тексту: „Акциони план 2022–2024.”)

Осим тога што ће узети у обзир налазе националне процене ризика (из 2021. године), Акциони план 2022–2024. ће задржати активности којим се реализују и даље актуелне препоруке из извештаја Манивала из 2016. године. То се посебно односи на препоруке које се тичу унапређења делотворности система. Овај аспект Акциoног плана 2022–2024. је битан јер провера *делотворности* система (тј. примене прописа) у Србији, од стране Манивала, тек предстоји.

**Преглед спроведених активности.** Ради потпунијег планирања, координатори[[3]](#footnote-3) за извештавање Координационог тела о степену испуњености Акционог плана су на основу прикупљених информација од носилаца реализације Акционог плана[[4]](#footnote-4) утврдили следеће[[5]](#footnote-5):

Од 108 активности из Акционог плана 2020 – 2022, за укупно 26 активности рок је била 2020. година. У потпуности је спроведено 11 активности, 13 активности је континуираног карактера или су у току, а две активности нису спроведене (1.2.10[[6]](#footnote-6) и 3.3.4).[[7]](#footnote-7)

Што се тиче 2021. године, од укупно 11 активности са роком у 2021, у потпуности су испуњене две, континуираних/у току је осам активности, а није спроведена једна активност (4.3.1[[8]](#footnote-8)) за коју је у плану образовање ширег стручног тела, а рок је 4. квартал 2021.

Расподела активности према циљевима сведочи о томе да је број активности примерен тренутном стању и потребама у развоју система, односно процењеном ризику. 12 активности у прве две године тицале су се анализе ризика, координације и сарадње (посебни циљ 1), 11 превенције, надзора и финансијскообавештајног рада (посебни циљ 2), осам истрага, поступака и пресуда за прање новца и одузимања имовине (посебни циљ 3) а шест спречавања и борбе против финансирања тероризма.

II.      КОНСУЛТАТИВНИ ПРОЦЕС

Предлагач Акционог плана је Министарство финансија. Текст Aкционог плана 2022-2024. израдила је Радна група за израду Предлога акционог плана уз Стратегију за борбу против прања новца и финансирања тероризма за период 2022 – 2024. године. Радну групу је образовао министар финансија решењем 01 Број: 119-01-605/2021 од 27. децембра 2021. године, а чинила су је председник Радне групе (вршилац дужности директора Управе за спречавање прања новца) и још 43 члана из 20 државних органа и институција. Чланови су именовани из следећих државних органа и институција:

1. МФ – Управа за спречавање прања новца
2. МФ – Управа царина
3. МФ – Управа за игре на срећу
4. МФ – Пореска управа
5. Народна банка Србије
6. Безбедносно-информативна агенција
7. Републичко јавно тужилаштво
8. Тужилаштво за организовани криминал
9. Министарство унутрашњих послова
10. Министарство правде
11. Врховни касациони суд
12. Канцеларија Савета за националну безбедност и заштиту тајних података
13. Министарство спољних послова
14. Комисија за хартије од вредности
15. Јавнобележничка комора Србије
16. МТТТ – Сектор тржишне инспекције
17. МТТТ – Сектор за електронске комуникације и поштански саобраћај
18. Министарство привреде
19. Агенција за привредне регистре
20. Министарство за људска и мањинска права и друштвени дијалог

Део ове радне групе били су и чланови Главне групе за израду националне процене ризика из 2021[[9]](#footnote-9), чиме је обезбеђен континуитет у ова два процеса.

Релевантност предложених активности постојање континуираног консултативног процеса огледа се и у чињеници да су те активности утврђене у изузетно темељном процесу националне процене ризика у коме је учествовао најшири круг учесника у систему борбе против прања новца и финансирања тероризма.

Наиме, национални координатор целокупног процеса израде процена ризика и председник радне групе била је иста особа као и у претходна два циклуса националне процене (службеник Управе за спречавање прања новца), а чланови Радне групе били су представници Републичког јавног тужилаштва, Тужилаштва за организовани криминал, Министарства унутрашњих послова, Безбедносно-информативне агенције, Канцеларије Савета за националну безбедност и заштиту тајних података, Министарства правде, Управе за спречавање прања новца, Народне банке Србије и Комисије за хартије од вредности. Радна група је радила у следећим подгрупама којима су координирали представници институција из система за спречавање и откривање прања новца и финансирања тероризма, и то:

1. Претње систему (Републичко јавно тужилаштво, Тужилаштво за организовани криминал);
2. Рањивост националног система (Тужилаштво за организовани криминал);
3. Рањивост финансијског система и процена ризика у сектору дигиталне имовине (Народна банка Србије и Комисија за хартије од вредности);
4. Рањивост нефинансијског система (Управа за спречавање прања новца);
5. Процена ризика од финансирања тероризма и пролиферације (Тужилаштво за организовани криминал и Канцеларија Савета за националну безбедност и заштиту тајних података).

У раду подгрупа су у највећој мери били ангажовани исти службеници релевантних органа и институција. У читавом процесу било је ангажовано преко 200 учесника система како из јавног тако и из приватног сектора (обвезници, удружења, коморе и др.). Приватни сектор је од самог почетка био инволвиран у све процесе и имао је прилику да дa своје виђење законодавног и институционалног оквира, а такође и свој поглед на примену прописа у пракси, његово разумевање и примену ризика у систему за спречавање прања новца и финансирања тероризма. На овај начин омогућено је сагледавање ризика са свих аспеката, а како би се допринело адекватној оцени ефикасности и делотворности система и сагледавању свих присутних ризика.

Одржано је 65 састанака чланова радних група и подгрупа, десет радионица и близу 100 састанака, вебинара и инфосесија са различитим представницима државних инситуција, али и са представницима приватног сектора, када је било прилике да се непосредно разматрају сва питања од значаја за адекватну оцену ризика.

У току процеса одржани су и састанци са међународним консултантима који су помогли у решавању одређених недоумица чланова радне групе и адекватном сагледавању приступа који су коришћени за оцену ризика.

По усвајању извештаја о националној процени ризика 30. септембра 2021. године, чланови Главне групе за израду националне процене ризика су се пре отпочињања рада на документу Акционог плана (2022 - 2024) обратили члановима подгрупа за израду националне процене ризика и приватном сектору ради давања предлога за израду акционог плана, и тиме обезбедили потпуну укљученост свих релевантних учесника националне процене ризика.

Консултативни процес је формално започео 21. децембра 2021. године објављивањем обавештења о почетку израде Акционог плана уз Стратегију за борбу против прања новца и финансирања тероризма за период 2022–2024 на вебсајту Управе за спречавање прања новца [www.apml.gov.rs](http://www.apml.gov.rs), а потом и на порталу Е-консултације.

У периоду од 21. јануара до 10. фебруара 2022. године спроведена је јавна расправа о Предлогу акционог плана за спровођење Стратегије за борбу против прања новца и финансирање тероризма за период 2022 – 2024. године. Позив на јавну расправу и извештај о спроведеној јавној расправи је објављен на вебсајту Управе за спречавање прања новца и на порталу Е-консултације.

III. МЕХАНИЗМИ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ АКЦИОНОГ ПЛАНА

Праћење примене Акционог плана 2022–2024. и координирање спровођења мера предвиђених Стратегијом задатак је Координационог тела за спречавање прања новца и финансирања тероризма које је образовано Одлуком Владе („Службени гласник РС”, бр. 54/18, 84/19 и 6/21).

Координационо тело подноси и извештај о спровођењу активности утврђених Акционим планом за спровођење Стратегије за борбу против прања новца и финансирања тероризма.

Такође, Влада је одредила (Закључак Владе 05 Broj: 119-1881/2021 oд 4. марта 2021. године) и координаторе и заменике координатора (у даљем тексту: „координатори”) чији је задатак да прате спровођење Акционог плана и да о спровођењу извештавају Координационо тело, указују на евентуалне проблеме и застоје и предлажу решења како би се све активности из Акционог плана испуниле адекватно и у постављеном року.

У складу са Законом о планском систему Републике Србије (,,Службени гласник РС”, број 30/18) извештај о резултатима спровођења стратегије и акционог плана подноси предлагач преко органа државне управе надлежног за координацију јавних политика, у роковима који су предвиђени тим законом.

Имајући у виду постојање више механизама координације и сарадње између различитих учесника у систему спречавања и борбе против прања новца, тероризма и ширења оружја за масовно уништење и њиховог финансирања, надлежни државни органи воде рачуна о повезаности усклађености рада тих координационих тела као и релевантних стратегија и процена ризика.

Треба додати да ће се активности, које се односе на део Акционог плана за спровођење Процене ризика за финансирања оружја за масовно уништење координисати са Националним координационим телом за спречавање ширења оружја за масовно уништење.

Такође, и у погледу активности које се тичу дела Акционог плана за спровођење Процене ризика од финансирања тероризма вршиће се координација са Националним координационим телом за сузбијање и борбу против тероризма. [[10]](#footnote-10)

Напомена: „Надзорни органи” су побројани у листи скраћеница у делу VI. Акционог плана. У активностима које су континуиране по природи (што је назначено у формулацији активности), као рок спровођења наводи се последњи квартал последње године трајања акционог плана односно IV квартал 2024. Код активности за чије спровођење је као носилац препознато Координационо тело, у загради се прецизира вид ангажмана (нпр. „Стручни секретаријат КТ”, „Стручни тим” итд.).

IV.  ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА ПОТРЕБНА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ АКЦИОНОГ ПЛАНА

Акциони план 2022–2024.обухвата трогодишњи период од 2022. до 2024. године, а средства ће бити обезбеђена из буџета Републике Србије. Користиће се, по потреби и могућности, и подршка из средстава међународних организација и донатора (Европска унија, ОЕБС, билатерална помоћ, итд.), тако да ће у реализацију Акционог плана 2022–2024. накнадно бити укључена и средства донатора када се за то стекну услови.

# V. TАБЕЛА АКЦИОНОГ ПЛАНА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ СТРАТЕГИЈЕ ЗА БОРБУ ПРОТИВ ПРАЊА НОВЦА И ФИНАНСИРАЊА ТЕРОРИЗМА ЗА ПЕРИОД 2022-2024.

|  |  |
| --- | --- |
| **Документ ЈП:** | Стратегија за борбу против прања новца и финансирања тероризма (2020-2024) |
| **Акциони план:** | Акциони план за спровођење Стратегије за борбу против прања новца и финансирања тероризма за период 2022-2024. |
| **Координација и извештавање:** | Координационо тело за спречавање прања новца и финансирања тероризма (КТ) |
| **Кровни документ ЈП:** | Стратегија за борбу против прања новца и финансирања тероризма (2020-2024) |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Општи циљ:** **У потпуности заштитити привреду и финансијски систем државе од опасности које узрокују прање новца, финансирање тероризма и финансирање ширења оружја за масовно уништење, чиме се кроз активну сарадњу јавног и приватног сектора и приступ заснован на анализи и процени ризика јачају систем и интегритет институција финансијског и нефинансијског сектора и доприноси безбедности, сигурности и владавини права.** | | | | | | |
| Институција одговорна за праћење и контролу реализације: Координационо тело за спречавање прања новца и финансирања тероризма | | | | | | |
| Показатељ (и) на нивоу општег циља (показатељ ефекта) | Јединица мере | Извор провере | Почетна вредност | Базна година | Циљана вредност у 2024. | Последња година важења АП |
| **Оцена усклађености** система за борбу против прања новца, финансирања тероризма и ширења оружја за масовно уништење у Републици Србији са међународним стандардима (FATF) **на техничком нивоу** | **Оцена усклађености на техничком нивоу:**  а) неусклађен  б) делимично усклађен  в) у великој мери усклађен  г) усклађен | **Извештај о евалуацији** Републике Србије од стране Комитета Манивал Савета Европе | **Усклађеност на техничком нивоу:** Србија је 2016-2019. постигла изузетан напредак: Од 40 препорука FATF – стандарда - у погледу 17 препорука FATF, Србија је 2016. добила оцене *неусклађено* и *делимично усклађено* (незадовољавајуће оцене). До децембра 2021. оцене су подигнуте на *у великој мери усклађено* и *усклађено* (задовољавајуће оцене)на свих 17 препорука.[[11]](#footnote-11) | 2021. | Задовољавајуће оцене по свих 40 препорка FATF (тј. *усклађено* или *у великој мери усклађено*) | **2024.** |
| **Оцена** **усклађености** система за борбу против прања новца, финансирања тероризма и ширења оружја за масовно уништење у Републици Србији са међународним стандардима (FATF) **на нивоу делотворности**; | **Оцена делотворности**  а) низак ниво делотворности  б) умерен ниво делотворности  в) значајан ниво делотворности  г) висок ниво делотворности | **Извештај о евалуацији** Републике Србије од стране Комитета Манивал Савета Европе | **Делотворност:** Базна вредност је утврђена 2016, делимичну оцену за **стратешки важна** питања (7 од 11 непосредних исхода по Методологији FATF) дао је FATF у јуну 2019. утврдивши да је Србија показала напредак. | 2016, 2019, 2021 | **Делотворност:** позитиван и осетан напредак на свих 11 непосредних циљева по Методологији FATF |  |
| **Ажурирана национална процена ризика** | Да/Не | **Закључак Владе** о усвајању Извештаја о ажурираној Националној процени ризика | **Ажурирана Национална процена ризика:** Да | 2021. | Да |  |

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Посебни циљ 1: Смањивати ризике од прања новца, финансирања тероризма и ширења оружја за масовно уништење кроз континуирано унапређење стратешког, законодавног и институционалног оквира, координацију и сарадњу свих учесника у систему борбе против прања новца и финансирања тероризма и међународну сарадњу | | | | | | | |
| Институција одговорна за праћење и контролу реализације: Координационо тело за спречавање прања новца и финансирања тероризма | | | | | | | |
| Показатељ(и) на нивоу посебног циља (показатељ исхода) | Јединица мере | Извор провере | Почетна вредност | Базна година | Циљана вредност у години 2022. | Циљана вредност у години 2023. | Циљана вредност у години 2024. |
| 1. Ажурирана национална процена ризика | Да/Не | Извештај о националној процени ризика,  Извештај Манивала | Да | 2021. | Не | Не | Да |
| 2. Одржавање напретка на релевантним непосредним резултатима у складу са Методологијом FATF | Да/Не | Извештаји о раду координационих тела, надзорних органа, извештаји о раду других институција,  Извештај Манивала | Да | 2021. | Да | Да | Да |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Мера 1.1: Одржавање и унапређење свеобухватног разумевања ризика од прања новца и финансирања тероризма у Републици Србији | | | | | | | | |
| Институција одговорна за праћење и контролу реализације: Координационо тело за спречавање прања новца и финансирања тероризма | | | | | | | | |
| Период спровођења: 2022-2024 | | | Тип мере: Информативно-едукативна | | | | | |
| Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата) | Јединица мере | Извор провере | | Почетна вредност | Базна година | Циљана вредност у години 2022. | Циљана вредност у години 2023. | Циљана вредност у години 2024. |
| 1. Ажурирана национална процена ризика и израђен план активности за ублажавање ризика | Да/Не | Извештај о ажурираној националној процени ризика; План рада, билтени и годишњи извештаји; Извештаји надлежних органа; Извештаји са обука и представљања резултата процене ризика | | Да | 2021. | Не | Не | Да |
| 2. Спроводи се план активности за ублажавање ризика у складу са ажурираном националном проценом ризика | Да/Не | Унесене релевантне активности у нови национални Акциони план; План рада, билтени и годишњи извештаји; Извештаји надлежних органа; Извештаји са обука и представљања резултата процене ризика | | Да | 2021. | Да | Да | Да |

| **Назив активности:** | **Орган који спроводи активност** | **Органи партнери у спровођењу активности** | **Рок за завршетак активности** | **Показатељ на нивоу активности** | **Извор провере** | **Извор финансирања** | **Веза са програмским буџетом** | **Укупна процењена финансијска средства по изворима у 000 дин.** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2022.** | **2023.** | **2024.** |
| 1.1.1 Утврђивање методологије и ажурирање националне процене ризика од прања новца, финансирања тероризма и финансирања ширења оружја за масовно уништење (2024. године) | УСПН (РГНРА) | Сви учесници у систему СПН/ФТ/ФШОМУ | II квартал 2024. | Утврђена методологија; ажуриране процене ризика | Усвојен документ ажурирана национална процена ризика од прања новца и финансирања тероризма | Донаторска средства |  |  |  |  |
| 1.1.2. Израдити план активности за ублажавање ризика утврђених као резултат активности под 1.1.1. | МФИН | Радна група за израду Акционог плана | II квартал 2022. | Утврђен план активности за ублажавање ризика | Извештај о израђеном плану активности за ублажавање ризика | Буџет РС - Редовни трошкови запослених  Донаторска средства |  |  |  |  |
| 1.1.3 Представљање резултата националне процене ризика свим учесницима у систему и подстицање учесника да примене одговарајуће закључке и смернице у свом раду, са циљем смањења утврђених ризика | УСПН (РГНРА) | Државни органи надлежни за СПН/ФТ/ФШОМУ, Приватни сектор (нпр. удружења обвезника), непрофитни сектор | IV квартал 2022. | Одржане непосредне презентације на којима су представљени резултати НПР | Извештаји са непосредних презентација на којима су представљени резултати НПР | Донаторска средства |  |  |  |  |
| 1.1.4. Представљање резултата процене ризика Координационој комисији за инспекцијски надзор | КТ, УСПН (РГНРА) | Координациона комисија | II квартал 2022. године | Представљени резултати процене ризика Координационој комисији за инспекцијски надзор | Извештаји о презентацији резултата процене ризика КК |  |  |  |  |  |
| 1.1.5. Представљање резултата процене ризика Националном координационом телу за борбу против тероризма и Националном координационом телу за спречавање ширења оружја за масовно уништење | КТ, УСПН (РГНРА) | Национално координационо тело за борбу против тероризма, Национално координационо тело за ширење оружја за масовно уништење | II квартал 2022. године | Представљени резултати процене ризика Координационој комисији за инспекцијски надзор | Извештаји о презентацији резултата процене ризика КК |  |  |  |  |  |
| 1.1.6. Обезбедити да све институције приликом предузимања активности из својих надлежности утврђују приоритете на основу резултата националне процене ризика (континуирано) | КТ | Надзорни органи, све институције у превентивном и репресивном делу система СПН/ФТ/ФШОМУ | IV квартал 2024. | Утврђени приоритети на основу резултата националне процене ризика | Извештаји о раду надлежних државних органа | Буџет РС - Редовни трошкови запослених |  |  |  |  |
| 1.1.7. Обуке о примени и коришћењу софтверске апликације за статистичко праћење предмета прања новца и финансирања тероризма за све укључене учеснике у систему | РЈТ | ВКС, МУП, БИА, ПУ, УЦ, МП-ДУОИ, УСПН | IV квартал 2022. | Број одржаних обука | Извештаји о одржаним обукама о примени и коришћењу софтверске апликације | Донаторска средства |  |  |  |  |
| 1.1.8. Активна и доследна примена софтверске апликације за статистичко праћење предмета ПН/ФТ од стране свих релевантних учесника у систему | КТ | ВКС, РЈТ, МУП, БИА, ПУ, УЦ, МП-ДУОИ | II квартал 2023. | Број уноса (нових предмета и измена и допуна постојећих) и генерисаних статистичких извештаја | Извештаји надлежних органа који примењују софтверску апликацију | Донаторска средства |  |  |  |  |
| 1.1.9. Периодична анализа примене софтверске апликације за праћење предмета ПН/ФТ  (континуирано) | КТ | ВКС, РЈТ, МУП, БИА, ПУ, УЦ, МП-ДУОИ | IV квартал 2024. | Број извршених анализа примене софтверске апликације | Извештаји о периодичним анализама примене софтверске апликације од стране надлежних државних органа |  |  |  |  |  |
| 1.1.10. Унапређење и дорада софтверске апликације за праћење предмета ПН/ФТ у складу са потребама корисника  (континуирано) | КТ | ВКС, РЈТ, МУП, БИА, ПУ, УЦ, МП-ДУОИ | IV квартал 2024 | Дефинисане потребе корисника за унапређењем софтверске апликације, Дорађена софтверска апликација у складу са дефинисаним потребама | Извештај надлежних државних органа о потребама за унапређењем софтверске апликације, Извештај о унапређењу и доради софтверске апликације | Буџет РС - Солидарно све стране потписнице Споразума |  |  |  |  |
| 1.1.11. Информисање руководилаца институција укључених у израду националне процене ризика о значају, систематичности и континуитету процене ризика, доприносу и улози конкретне институције у процесу процене ризика | КТ, УСПН (РГНРА) | Сви учесници у систему СПН/ФТ/ФШОМУ | IV квартал 2023. | Број одржаних информативних сесија, број руководилаца институција укључених у израду Националне процене ризика који су присуствовали информативним сесијама | Извештаји о одржаним информативним сесијама |  |  |  |  |  |
| 1.1.12. Израда оперативног приручника за анализу ефикасности и делотворности система СПН/ФТ | КТ (Стручни тим) | РЈТ, ТОК, УСПН, МУП, ВКС и други релевантни органи | IV квартал 2024. | Израђен оперативни приручник за израду извештаја о анализи ефикасности и делотворности система | Оперативни приручник, Извештај о изради оперативног приручника | Донаторска средства |  |  |  |  |
| 1.1.13. Образовање стручних тимова Координационог тела у складу са Пословником о раду  (континуирано) | КТ | Релевантни органи и институције | IV квартал 2024. | Број образованих стручних тимова, врсте стручних тимова | Решење о формирању стручних тимова | Буџет РС - Редовни трошкови запослених |  |  |  |  |
| 1.1.14. Периодично упознавање КТ са резултатима рада стручних тимова за испуњење активности из Акционог плана  (континуирано) | КТ (Стручни тим) |  | IV квартал 2024. | Број поднесених извештаја КТ о резултатима рада стручних тимова | Периодични извештаји стручних тимова | Буџет РС - Редовни трошкови запослених |  |  |  |  |
| 1.1.15. Дефинисати механизам информисања и консултовања КТ о плановима и активностима у оквиру других координационих механизама и докумената јавних политика који се одражавају на систем спречавања ПН/ФТ/ФШОМУ  (континуирано) | КТ (Стручни секретаријат), КСНБ | Координациона комисија за инспекцијски надзор, НКТ за борбу против тероризма, НКТ за спречавање ширења оружја за масовно уништење | IV квартал 2024. | Дефинисан механизам информисања и консултовања | Одлука о начину информисања и консултовања КТ о плановима и активностима у оквиру других координационих механизама и докумената јавних политика | Буџет РС - Редовни трошкови запослених |  |  |  |  |
| 1.1.16. Извештавање КТ у складу са активношћу 1.1.15.  (континуирано) | КТ (Стручни секретаријат) | Координациона комисија, НКТ за борбу против тероризма, НКТ за спречавање ФШОМУ,  Све релевантне институције | IV квартал 2024. | Достављени извештаји КТ-у | Извештаји координационих тела и других релевантних институција | Буџет РС - Редовни трошкови запослених |  |  |  |  |
| 1.1.17. Редовно преиспитивање адекватности регулаторног оквира у вези са дигиталном имовином у делу који се односи на ризике од ПН/ФТ/ФШОМУ посебно ради усклађивања с најновијим регулаторним трендовима и међународним стандардима  (континуирано) | КТ (Стручни секретаријат),  НБС,  КХОВ | МФИН,  УСПН | IV квартал 2024. | Преиспитана адекватност регулаторног оквира који се односи на дигиталну имовину у делу који се односи на ризике од ПН и ФТ | Извештај о адекватности регулаторног оквира који се односи на дигиталну имовину у делу који се односи на ризике од ПН и ФТ | Буџет РС - Редовни трошкови запослених |  |  |  |  |

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Мера 1.2: Смањивање препознатих ризика и континуирано препознавање нових претњи и рањивости | | | | | | | |
| Институција одговорна за праћење и контролу реализације: Координационо тело за спречавање прања новца и финансирања тероризма | | | | | | | |
| Период спровођења: 2022-2024. | | | Тип мере: Институционално-управљачко-организациона | | | | |
| Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата) | Јединица мере | Извор провере | Почетна вредност | Базна година | Циљана вредност у години 2022. | Циљана вредност у години 2023. | Циљана вредност у години 2024. |
| Одржавање континуитета у сагледавању претњи и рањивости, односно континуирано преиспитивање ризика | Да/Не | Извештај Координационог тела сагледавајући број анализа (нпр. претњи, рањивости); Национална процена ризика (документ) | Да | 2021. | Да | Да | Да |

| **Назив активности:** | **Орган који спроводи активност** | **Органи партнери у спровођењу активности** | **Рок за завршетак активности** | **Показатељ на нивоу активности** | **Извор провере** | **Извор финансирања** | **Веза са програмским буџетом** | **Укупна процењена финансијска средства по изворима у 000 дин.** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2022.** | **2023.** | **2024.** |
| 1.2.1 Утврђивање плана приоритетних анализа ради преиспитивања претњи и рањивости за секторе високог нивоа претњи | УСПН |  | II  квартал 2022. | Утврђен план приоритетних анализа | План приоритетних анализа | Буџет РС - Редовни трошкови запослених |  |  |  |  |
| 1.2.2. Израда посебне процене ризика од ПН/ФТ за сектор некретнина | КТ (Стручни тим) | Релевантни органи у систему спречавања прања новца и финансирања тероризма | II квартал 2023. | Израђена посебна процена ризика од ПН/ФТ за сектор некретнина | Процена ризика од прања новца и финансирања тероризма за сектор некретнина (документ) | Буџет РС - Редовни трошкови запослених |  |  |  |  |
| 1.2.3. Информисање свих учесника у систему спречавања прања новца и финансирања тероризма о резултатима анализа из активности 1.2.2. и активности дефинисаних у циљу 2 (2.3.20, 2.3.21, 2.3.22, 2.3.23) | КТ (Стручни тим) | РЈТ, МУП, УСПН, УЦ, Надзорни органи, представници приватног сектора (обвезници и удружења обвезника) | IV квартал 2023. | Број и врста учесника који су информисани о резултатима анализа | Извештај Радне групе НРА | Донаторска средства |  |  |  |  |
| 1.2.4. Анализа студија случајева и идентификовање типологија и трендова прања новца и финансирања тероризма | КТ (Стручни тим), ВКС, РЈТ, Апелациони судови | ТОК, МУП, УСПН, УЦ, БИА, Надзорни органи и др. | IV квартал 2022. | Спроведена анализа студија случајева и идентификоване типологије и трендови прања новца и финансирања тероризма | Трендови и типологије (документ) | Донаторска средства |  |  |  |  |
| 1.2.5. Упознавање релевантних учесника у систему спречавања прања новца и финансирања тероризма о типологијама и трендовима | КТ (Стручни тим), РЈТ, Апелациони судови,ВКС | ТОК, МУП, УСПН, УЦ, БИА, Надзорни органи и др. | IV квартал 2023. | Број и врста учесника у систему СПН/ФТ који су упознати о типологијама и трендовима | Извештаји са презентација типологија и трендова | Донаторска средства |  |  |  |  |
| 1.2.6. Упознавање релевантних учесника у систему ФШОМУ о релевантним међународним типологијама и трендовима | КТ | УСПН | IV квартал 2022. | Број и врста учесника у систему ФШОМУ који су упознати о релевантним међународним типологијама и трендовима | Извештаји са презентација типологија и трендова | Донаторска средства |  |  |  |  |
| 1.2.7. Периодично извештавање од стране надзорних органа у вези са увођењем нових производа и нових технологија у финансијском и нефинансијском сектору са анализом ризика  (континуирано) | Надзорни органи | КТ, УСПН | IV квартал 2024. | Број надзорних органа и број извештаја надзорних органа КТ у вези са увођењем нових производа и нових технологија у финансијском и нефинансијском сектору са анализом ризика | Извештаји надзорних органа | Буџет РС - Редовни трошкови запослених |  |  |  |  |
| 1.2.8. Спровођење анализе претњи у вези са пословањем институција електронског новца из трећих држава | НБС | УСПН, МУП, релевантни државни органи | IV квартал 2022. | Спроведена анализа претњи у вези са пословањем институција електронског новца из трећих држава | Анализа претњи у вези са пословањем институција електронског новца из трећих држава (документ) | Буџет РС - Редовни трошкови запослених |  |  |  |  |
| 1.2.9. Континуирано праћење производа и активности које се могу злоупотребити за прање новца, финансирање тероризма и финансирање ширења оружја за масовно уништење ПН/ФТ/ФШОМУ, у сарадњи са приватним сектором  (континуирано) | Надзорни органи | УСПН, обвезници, удружења обвезника | IV квартал 2024. | Број анализираних производа и активности које се могу злоупотребити за ПН/ФТ/ФШОМУ у сарадњи са приватним сектором | Редовни извештаји надзорних органа о производима и активностима које се могу злоупотребити за ПН/ФТ/ФШОМУ | Буџет РС - Редовни трошкови запослених |  |  |  |  |
| 1.2.10. Обавештавање државних органа у систему за ПН/ФТ/ФШОМУ у вези са производима и активностима које представљају ризик од ПН/ФТ/ФШОМУ утврђеним на основу активности 1.2.9.  (континуирано) | УСПН | КТ, други релевантни органи | IV квартал 2024. | Број и врста обавештења државним органима у вези са производима и активностима које представљају ризик од ПН/ФТ | Извештаји УСПН о обавештавању других државних органа у вези са производима и активностима које представљају ризик од ПН/ФТ | Буџет РС - Редовни трошкови запослених |  |  |  |  |
| 1.2.11. Извршити анализу правног оквира којим се регулише пренос физички преносивих средстава плаћања (Закон о спречавању прања новца и финансирања тероризма и Закон о девизном пословању) | УСПН, КТ (Стручни тим) | НБС, УЦ, МУП надлежни судови | IV квартал 2022. | Спроведена анализа правног оквира којим се регулише пренос физички преносивих средстава плаћања | Извештај о спроведеној анализи правног оквира којим се регулише пренос физички преносивих средстава плаћања | Буџет РС - Редовни трошкови запослених |  |  |  |  |
| 1.2.12. Изменити нормативни оквир у складу са резултатима анализе из активности 1.2.11. | МФИН | НБС | II квартал 2023. | Измењен нормативни оквир у складу са резултатима анализе | Измене и допуне релевантних закона | Буџет РС - Редовни трошкови запослених |  |  |  |  |
| 1.2.13. Унапређење нормативног оквира за превазилажење проблема регистрације физичких лица – инвеститора за ПДВ (Правилник) | МФИН | Пореска управа | IV квартал 2022. | Донесен правилник којим се регулише питање регистрације физичких лица – инвестиора за ПДВ | Правилник (документ) | Буџет РС - Редовни трошкови запослених |  |  |  |  |
| 1.2.14. Најмање једном годишње упоређивати резултате националне процене ризика и извештаја о извршеним контролама надзорних органа ради оцене разумевања ризика од стране обвезника  (континуирано) | КТ | Надзорни органи | IV квартал 2024. | Број анализа о поређењу резултата националне процене ризика и извештаја о извршеним контролама надзорних органа | Извештај о разумевању ризика од ПН и ФТ од стране обвезника | Буџет РС - Редовни трошкови запослених |  |  |  |  |
| 1.2.15. Успостављање механизама размене информација између надлежних државних органа у области дигиталне имовине | ВТК, МУП, УСПН | НБС, КХОВ  Надзорни органи, УСПН | IV квартал 2022. године | Успостављен механизам размене информација између надлежних државних органа у области дигиталне имовине | Одлука о механизмима размене информација (документ) | Буџет РС - Редовни трошкови запослених |  |  |  |  |
| 1.2.16. Унапређење оперативне сарадње надлежних органа у погледу кривичних и других поступака у вези са дигиталном имовином кроз одржавање редовних састанака  (континуирано) | МУП, јавна тужилаштва, УСПН, надзорни органи | НБС, КХОВ | IV квартал 2024. | Унапређена оперативна сарадња надлежних органа у погледу кривичних и других поступака у вези са дигиталном имовином | Извештаји са састанака | Буџет РС - Редовни трошкови запослених |  |  |  |  |
| 1.2.17. Спровођење анализе упоредних међународних искустава и разматрање могућности за унапређење извештавања у вези с трансакцијама које се односе на дигиталну имовину преко картичних система плаћања и страних институција електронског новца | НБС | УСПН, БИА, ВТК, МУП | II квартал 2023. | Спроведена анализа међународних искустава и размотрене могућности за унапређење извештавања у вези с трансакцијама које се односе на дигиталну имовину преко картичних система плаћања и страних институција електронског новца | Анализа међународних искустава и могућности за унапређење извештавања у вези с трансакцијама које се односе на дигиталну имовину преко картичних система плаћања и страних институција електронског новца (документ) | Буџет РС - Редовни трошкови запослених |  |  |  |  |
| 1.2.18. Прикупљање и анализа података о трансакцијама у вези са припејд мобилним картицама  (континуирано) | НБС | УСПН,  БИА | IV квартал 2024. године | Број и врста прикупљених и анализираних података | Извештај о прикупљеним и анализираним подацима | Буџет РС - Редовни трошкови запослених |  |  |  |  |
| 1.2.19. Информисање релевантних органа у систему спречавања прања новца и финансирања тероризма о резултатима анализе из активности 1.2.17 | НБС | КТ | IV квартал 2024. године | Органи, број органа и број обавештења о резултатима анализе | Извештај о начину информисања релевантних институција | Буџет РС - Редовни трошкови запослених |  |  |  |  |
| 1.2.20. Сагледавати квалитет анализа ризика које обвезници спроводе у складу са чланом 6. Закона о спречавању прања новца и финансирања тероризма  (континуирано) | КТ (Стручни тим), УСПН | Надзорни органи | IV квартал 2024. године | Број спроведених анализа процене ризика на нивоу институције у складу са чланом 6. ЗСПНФТ | Анализа процене ризика на нивоу институције у складу са чланом 6. ЗСПНФТ (документ) | Буџет РС - Редовни трошкови запослених |  |  |  |  |
| 1.2.21. Размена међународних искустава кроз студијске посете у циљу унапређења критеријума за анализу претњи и рањивости и примену методологије за адекватну процену ризика | УСПН (РГНРА) | КТ, РЈТ, ТОК, УСПН, МУП, БИА, КСНБ, НБС, КХОВ | IV квартал 2022. | Број студијских посета | Извештај о коришћеним критеријумиума за анализу претњи и рањивости и примену методологије за адекватну процену ризика | Донаторска средства |  |  |  |  |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Мера 1.3: Разрађивање механизама координације и сарадње између органа надлежних за надзор, финансијскообавештајне послове, истраге, поступке за прање новца и финансирање тероризма и одузимање имовине и унапређење међународне сарадње | | | | | | | | |
| Орган одговоран за спровођење (координисање спровођења) мере: Координационо тело за спречавање прања новца и финансирања тероризма | | | | | | | | |
| Период спровођења: 2022-2024. | | | | Тип мере: Институционално-управљачко-организациона | | | | |
| Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата) | Јединица мере | Извор провере | Почетна вредност | | Базна година | Циљана вредност у години 2022. | Циљана вредност у години 2023. | Циљана вредност у години 2024. |
| Напредак у делотворности и техничкој усклађености са релевантним међународним стандардима, на годишњем нивоу | Да/Не | Извештај Манивала, Извештаји о раду надлежних органа, Координационог тела | Да | | 2021. | Да | Да | Да |

| **Назив активности:** | **Орган који спроводи активност** | **Органи партнери у спровођењу активности** | **Рок за завршетак активности** | **Показатељ на нивоу активности** | **Извор провере** | **Извор финансирања** | **Веза са програмским буџетом** | **Укупна процењена финансијска средства по изворима у 000 дин.** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2022.** | **2023.** | **2024.** |
| 1.3.1 Размена искустава са земљама региона у погледу  утврђених претњи и рањивости из националних процена ризика, нарочито оних које имају прекогранични/међународни елемент | КТ (Стручни тим) | Регионални партнери | IV квартал 2022. | Број прикупљених информације о утврђеним претњама и рањивостима из националних процена ризика на регионалном нивоу | Закључци о утврђеним претњама и рањивостима из националних процена ризика на регионалном нивоу, Извештаји са регионалних састанака | Донаторска средства |  |  |  |  |
| 1.3.2 Размотрити потребу за израдом регионалне процене и анализе ризика, умрежавање са регистрима других држава и другим иницијативама у складу са добром међународном праксом. | КТ (Стручни тим) | Релевантни органи у систему СПН/ФТ | IV квартал 2022. | Размотрене могућности за израду регионалне процене ризика и др. | Анализа потребе за спровођењем регионалне процене ризика и могућих начина умрежавања са регистривима других држава (документ) | Донаторска средства |  |  |  |  |
| 1.3.3. Унапредити евиденције о захтевима за пружање међународне правне помоћи у погледу ризичних форми привредних субјеката | МП |  | IV квартал 2022. | Унапређене евиденције о захтевима за пружање МПП у погледу ризичних форми привредних субјеката | Успостављена евиденција о захтевима за пружање МПП у погледу ризичних форми привредних субјеката | Буџет РС - Редовни трошкови запослених |  |  |  |  |
| 1.3.4. Унапређење сарадње и размене информација о пријавама САР између надзорних органа и УСПН (Сектор за аналитику и спречавање финансирања тероризма)  (континуирано) | УСПН | Надзорни органи | IV квартал 2024. | Унапређена сарадња и размена информација између УСПН и надзорних органа | Извештаји са састанака УСПН и надзорних органа | Буџет РС - Редовни трошкови запослених |  |  |  |  |
| 1.3.5. Праћење примене споразума између РЈТ и УСПН  (континуирано) | УСПН, РЈТ | КТ, ТОК | IV квартал 2024. | Број одржаних састанака о примени споразума | Извештај о примени споразума | Буџет РС - Редовни трошкови запослених |  |  |  |  |
| 1.3.6. Континуирана размена информација између надзорних органа у складу са потписаним споразумима о  сарадњи у области СПН/ФТ  (континуирано) | Надзорни органи |  | IV квартал 2024. | Број размењених информација са сличним органима других држава | Извештаји о размењеним информацијама | Буџет РС - Редовни трошкови запослених |  |  |  |  |
| 1.3.7. Потписивање меморандума између домаћих надзорних органа и надзорних органа других земаља у области спречавања прања новца и финансирања  тероризма  (континуирано) | Надзорни органи | КТ | IV квартал 2024. | Број потписаних меморандума између домаћих надзориних органа и надзорних органа других држава у области СПН/ФТ | Извештаји надзорних органа о потписаним споразумима | Буџет РС - Редовни трошкови запослених |  |  |  |  |
| 1.3.8. Интензивирање инспекцијског надзора у вези са применом ЗЦЕСВ по препоруци Координационе комисије  (континуирано) | Надлежни инспекцијски органи | Координациона комисија | IV квартал 2024. | Број спроведених контрола вези са применом ЗЦЕСВ у складу са препоруком КК и преглед повећања броја контрола у процентима | Извештаји о спроведеном инспекцијском надзору у вези са применом ЗЦЕСВ | Буџет РС - Редовни трошкови запослених |  |  |  |  |
| 1.3.9. Закључивање споразума о међународној сарадњи са другим државама о расподели одузете имовине  (континуирано) | МП |  | IV квартал 2024. | Број потписаних споразума о међународној сарадњи са другим државама о расподели одузете имовине | Извештај МП о потписаним споразумима о међународној сарадњи са другим државама о расподели одузете имовине | Буџет РС - Редовни трошкови запослених |  |  |  |  |
| 1.3.10. Израда заједничког оперативног водича за међународну правну помоћ на регионалном нивоу | РЈТ | МП, МУП, ПА | III квартал 2022. | Израђен заједнички оперативни водич | Заједнички оперативни водич (документ) | Донаторска средства |  |  |  |  |
| 1.3.11. Одржавање радионица на регионалном нивоу ради представљања водича | РЈТ | МП, МУП, ПА | IV квартал 2022. | Број одржаних радионица на регионалним нивоу ради представљања водича | Извештаји о одржаним радионицама | Донаторска средства |  |  |  |  |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Мера 1.4: Обезбеђење усклађености законодавних и институционалних механизама у области борбе против прања новца и финансирања тероризма са међународним стандардима | | | | | | | | |
| Орган одговоран за спровођење (координисање спровођења) мере: Координационо тело за спречавање прања новца и финансирања тероризма | | | | | | | | |
| Период спровођења: 2022-2024. | | | | Тип мере: Институционално-управљачко-организациона | | | | |
| Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата) | Јединица мере | Извор провере | Почетна вредност | | Базна година | Циљана вредност у години 2022. | Циљана вредност у години 2023. | Циљана вредност у години 2024. |
| Оцена укупне техничке усклађености система за борбу против прања новца и финансирања тероризма у Републици Србији са међународним стандардима | Оцена *у великој мери усклађен (LC)* или *усклађен (C)* | Извештај надлежних органа и Манивала о напретку Србије | NC (неусклађен) – 0  PC (делимично усклађен) – 1  LC (у великој мери усклађен)– 34  C (усклађен) – 5 | | 2021. | NC – 0  PC – 1  LC /С - 40 | NC – 0  PC – 0  LC/С - 40 | NC – 0  PC – 0  LC/С - 40 |

| **Назив активности:** | **Орган који спроводи активност** | **Органи партнери у спровођењу активности** | **Рок за завршетак активности** | **Показатељ на нивоу активности** | **Извор провере** | **Извор финансирања** | **Веза са програмским буџетом** | **Укупна процењена финансијска средства по изворима у 000 дин.** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2022.** | **2023.** | **2024.** |
| 1.4.1. Праћење испуњености међународних стандарда у области борбе против ПН/ФТ/ФШОМУ  (континуирано) | КТ (Стручни секретаријат) | Релевантни органи и институције | IV квартал 2024. | Број и врста уочених недостатака у испуњености међународних стандарда у области борбе против прања новца и финансирања тероризма и ФШОМУ | Извештаји Стручног секретаријата | Буџет РС - Редовни трошкови запослених |  |  |  |  |
| 1.4.2. Иницирање и подржавање активности у циљу усклађивања са међународним препорукама  (континуирано) | КТ | Стручни секретаријат, органи и институције у систему борбе против ПН и ФТ | IV квартал 2024. | Број иницираних и спроведених активности у циљу усклађивања са међународним препорукама | Извештај о иницираним и спроведеним активностима у циљу усклађивања са међународним препорукама | Буџет РС - Редовни трошкови запослених |  |  |  |  |
| 1.4.3. Подизање свести и упознавање свих релевантних учесника у систему СПН/ФТ/ФШОМУ о стандардима, смерницама и примерима најбоље праксе FATF  (континуирано) | КТ (Стручни секретаријат) | Релевантни државни органи | IV квартал 2024. | Број објава, презентација и догађаја којим се подиже свест код учесника у систему СПН/ФТ/ФШОМУ и обавештавају о стандардима, смерницама и примерима најбоље праксе FATF | Извештај о активностима на обавештавању и подизању свести о стандардима, смерницама и примерима најбоље праксе FATF | Буџет РС - Редовни трошкови запослених  Донаторска средства |  |  |  |  |
| 1.4.4 Редовно пратити и анализирати активности у области борбе против СПН/ФТ/ФШОМУ на нивоу Европске уније  (континуирано) | КТ (Стручни секретаријат) | Релевантни органи и институције | IV квартал 2024. | Активности на нивоу ЕУ у области борбе против СПН/ФТ/ФШОМУ се редовно прате | Извештај о активностима у области борбе против прања новца и финансирања тероризма на нивоу Европске уније достављен релевантним органима у систему СПН/ФТ/ФШОМУ | Буџет РС - Редовни трошкови запослених |  |  |  |  |
| 1.4.5. По потреби усвајати неопходне мере у Републици Србији, у складу са анализама из претходних активности из Мере 1.4. | КТ | Релевантни органи и институције | IV квартал 2022. | Усвојене мере у складу са резултатима анализе | Извештај о усвојеним мерама у области борбе против СПН/ФТ/ФШОМУ у складу са резултатима анализе | Буџет РС - Редовни трошкови запослених |  |  |  |  |
| 1.4.6. Обезбеђивање превода на српски језик релевантних међународних аката и докумената који ће бити доступни свим учесницима у систему СПН/ФТ/ШОМУ  (континуирано) | КТ | МФИН | IV квартал 2024. | Број превода релевантних међунаорндих аката и докумената на српски језик | Међународни акти и документи на спрском језику (документи) | Буџет  Донаторска средства |  |  |  |  |

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Посебни циљ 2. Спречити уношење у финансијски и нефинансијски систем имовине за коју се сумња да је стечена кривичним делом или која је намењена финансирању тероризма или ширењу оружја за масовно уништење, односно унапредити откривање такве имовине уколико је већ у систему | | | | | | | |
| Институција одговорна за праћење и контролу реализације: Координационо тело за спречавање прања новца и финансирања тероризма | | | | | | | |
| Показатељ(и) на нивоу посебног циља (показатељ исхода) | Јединица мере | Извор провере | Почетна вредност | Базна година | Циљана вредност у години 2022. | Циљана вредност у години 2023. | Циљана вредност у години 2024. |
| Оцена техничке усклађености система са међународним стандардима релевантним препорукама | Оцена *у великој мери усклађен* (LC) или *усклађен* (C) | Извештај надлежних органа и Манивала о напретку Србије | NC – 0  PC – 4  LC – 31  C – 5 | 2019. | NC – 0  PC – 0  LC/С - 40 | NC – 0  PC – 0  LC/С - 40 | NC – 0  PC – 0  LC/С - 40 |
| Напредак на непосредним резултатима 3, 4 и 6 по Методологији FATF на годишњем нивоу | Да/Не | Извештај надлежних органа и Манивала о напретку Србије | Да | 2019. | Да | Да | Да |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Мера 2.1. Унапређење ефикасности праћења и квалитета пријава сумњивих активности које достављају обвезници | | | | | | | | |
| Институција одговорна за праћење и контролу реализације: Управа за спречавање прања новца | | | | | | | | |
| Период спровођења: 2022-2024. | | | | Тип мере: Институционално-управљачко-организациона | | | | |
| Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата) | Јединица мере | Извор провере | Почетна вредност | | Базна година | Циљана вредност у години 2022. | Циљана вредност у години 2023. | Циљана вредност у години 2024. |
| Напредак на непосредном резултату 6 по Методологији FATF на годишњем нивоу | Да/Не | Извештај надлежних органа и Манивала о напретку Србије | Да | | 2019. | Да | Да | Да |

| **Назив активности:** | **Орган који спроводи активност** | **Органи партнери у спровођењу активности** | **Рок за завршетак активности** | **Показатељ на нивоу активности** | **Извор провере** | **Извор финансирања** | **Веза са програмским буџетом** | **Укупна процењена финансијска средства по изворима у 000 дин.** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2022.** | **2023.** | **2024.** |
| 2.1.1. Донети нове, односно унапредити постојеће препоруке за пријаву сумњивих активности | УСПН | Надзорни органи, МУП, РЈТ | IV квартал 2022. | Донете препоруке | Објављене препоруке | Донаторска средства |  |  |  |  |
| 2.1.2. Употпунити систем обавештавања свих група обвезника о исходу њихових пријава о сумњивих активности (повратна инормација обвезницима)  (континуирано) | УСПН |  | IV квартал 2024. | Број састанака на годишњем нивоу | Годишњи извештаји | Буџет РС - Редовни трошкови запослених |  |  |  |  |
| 2.1.3. Израдити листу индикатора за препознавање лица и трансакција за које постоје основи сумње да се ради о прању новца путем интернета и другим кривичним делима високотехнолошког криминала у области пружања финансијских услуга | НБС, КХОВ | УСПН, други надзорни органи, МУП, РЈТ ВТК Одељење | IV квартал 2022. | Донети индикатори | Објављени индикатори | Буџет РС - Редовни трошкови запослених |  |  |  |  |
| 2.1.4. Циљане обуке ради подизања квалитета извештаја о сумњивим активностима, а у складу са резултатима националне процена ризика  (континуирано) | УСПН | Надзорни органи, органи кривичних истрага и гоњења, обвезници по закону, други државни органи | IV квартал 2024. године | Број спроведених обука | Извештај о спроведеним обукама | Буџет РС - Редовни трошкови запослених  Донаторска средства |  |  |  |  |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Мера 2.2: Спречавање злоупотребе финансијског и нефинансијског сектора за сврхе прања новца, финансирања тероризма и ширења оружја за масовно уништење кроз мере познавања и праћења странке код обвезника | | | | | | | | |
| Орган одговоран за спровођење (координисање спровођења) мере: Координационо тело за спречавање прања новца и финансирања тероризма | | | | | | | | |
| Период спровођења: 2022-2024. | | | | Тип мере: Институционално управљачко организациона | | | | |
| Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата) | Јединица мере | Извор провере | Почетна вредност | | Базна година | Циљана вредност у години 2022. | Циљана вредност у години 2023. | Циљана вредност у години 2024. |
| Унапређен систем регистрације стварних власника | Да/Не | Извештај о раду АПР | Не | | 2019 | Да | Да | Да |
| Донете измене и допуне Правилника о методологији за извршавање послова у складу са спречавању прања новца и финансирања тероризма и резултатима националне процене ризика | Да/Не | Доношење Правилника | Не | | 2019 | Да | Да | Да |
| Унапређење система у складу са препознатим ризицима у оквиру ове мере на годишњем нивоу | Да/Не | Извештаји надлежних институција; Извештај Координационог тела | Да | | 2019. | Да | Да | Да |

| **Назив активности:** | **Орган који спроводи активност** | **Органи партнери у спровођењу активности** | **Рок за завршетак активности** | **Показатељ на нивоу активности** | **Извор провере** | **Извор финансирања** | **Веза са програмским буџетом** | **Укупна процењена финансијска средства по изворима у 000 дин.** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2022.** | **2023.** | **2024.** |
| 2.2.1. Изменити Закон о Централној евиденцији стварних власника којима ће се унапредити садржина Централне евиденције (увести обавезу евидентирања стварног власника Регистрованог субјекта по сваком од основа, обавезу учитавања (upload) докумената и шематских приказа власничке структуре у Централну евиденцију стварних власника) и са тим у вези развити/унапредити софтверску апликацију. | МПРИВ | АПР | IV квартал 2022. године | Измењен и допуњен Закон о централној евиденцији | Објављене Измене и допуне Закона о централној евиденцији | Буџет РС - Редовни трошкови запослених |  |  | 17.700 |  |
| 2.2.2. Ажурирати акта (смернице, одлуке и др.) за процену ризика, односно примену Закона о спречавању прања новца и финансирања тероризма у складу са резултатима националне процене ризика | Надзорни органи | Приватни сектор | II квартал 2022. | Ажуриране Смернице за процену ризика, односно акта за примену Закона о спречавању прања новца и финансирања тероризма у складу са резултатима националне процене ризика | Објављене Смернице за процену ризика, односно примену Закона о спречавању прања новца и финансирања тероризма у складу са резултатима националне процене ризика | Буџет РС - Редовни трошкови запослених |  |  |  |  |
| 2.2.3. Израдити индикаторе за препознавање лица и трансакција за које постоји сумња да се ради о прању новца у складу са резултатима националних процена ризика | Надзорни органи | УСПН, приватни сектор | II квартал 2022. | Донети индикатори за препознавање лица и трансакција за које постоје основи сумње да се ради о прању новца у складу са резултатима националних процена ризика, | Објављени индикатори за препознавање лица и трансакција за које постоје основи сумње да се ради о прању новца у складу са резултатима националних процена ризика | Буџет РС - Редовни трошкови запослених |  |  |  |  |
| 2.2.4. Донети, односно‚ по потреби, унапредити упитнике у вези са применом Закона о спречавању прања новца и финансирања тероризма и Закона о ограничавању располагања имовине у циљу спречавања тероризма и ширења оружја за масовно уништење у складу са резултатима националне процене ризика | Надзорни органи | Надзорни органи | IV квартал 2022. | Донети, односно унапређени упитници | Примена упитника | Буџет РС - Редовни трошкови запослених |  |  |  |  |
| 2.2.5. Иницирати измене Шифре плаћања образаца платних налога за извршење трансакција у динарима | МФИН | НБС, УСПН, РЈТ | IV квартал 2022. | Инициране измене шифре плаћања | Упућена иницијатива НБС | Буџет РС - Редовни трошкови запослених |  |  |  |  |
| 2.2.6. Изменити Шифре плаћања образаца платних налога за извршење трансакција у динарима | КТ (Стручни тим), МФИН | УСПН, НБС, РЈТ | II квартал 2023. | Израђена Одлука | Донета одлука | Буџет РС - Редовни трошкови запослених |  |  |  |  |
| 2.2.7. Увести обавезу за физичка лица која су у систему ПДВ-а и која се баве изградњом грађевинских објеката-инвеститори, да отворе наменски рачун и своје пословање обављају преко истог | МФИН | Пореска управа, НБС | IV квартал 2022. | Израђен Правилник | Донет Правилник | Буџет РС - Редовни трошкови запослених |  |  |  |  |
| 2.2.8. Праћење примене Закона о спречавању прања новца и финансирања тероризма при утврђивању и провери идентитета странке коришћењем средстава електронске комуникације  (континуирано) | Надзорни органи | КТ (Стручни секретаријат, КТ | IV квартал 2024. | Припремљен Извештај о праћењу примене Закона о спречавању прања новца и финансирања тероризма при утврђивању и провери идентитета странке коришћењем средстава електронске комуникације | Презентован Извештај на КТ | Буџет РС - Редовни трошкови запослених |  |  |  |  |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Мера 2.3. Унапређење рада надзорних органа по Закону о спречавању прања новца и финансирања тероризма у складу са ризицима утврђеним у националној процени ризика | | | | | | | | |
| Институција одговорна за праћење и контролу реализације: Координационо тело за спречавање прања новца и финансирања тероризма | | | | | | | | |
| Период спровођења:2022-2024. | | | Тип мере: Институционално управљачко организациона | | | | | |
| Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата) | Јединица мере | Извор провере | | Почетна вредност | Базна година | Циљана вредност у години 2022. | Циљана вредност у години 2023. | Циљана вредност у години 2024. |
| Задржан континуитет и унапређено спровођење надзора заснованог на процени ризика | Да/Не | Извештаји надзорних органа; Извештај Манивала | | Да | 2019 | Да | Да | Да |

| **Назив активности:** | **Орган који спроводи активност** | **Органи партнери у спровођењу активности** | **Рок за завршетак активности** | **Показатељ на нивоу активности** | **Извор провере** | **Извор финансирања** | **Веза са програмским буџетом** | **Укупна процењена финансијска средства по изворима у 000 дин.** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2022.** | **2023.** | **2024.** |
| 2.3.1. Унапредити методологију надзора и матрице за процену ризика у складу са налазима ажуриране националне процене ризика | Надзорни органи | Надзорни органи | III квартал 2022. године | Унапређена методологија | Донесена ажурирана методологија у случају потребе | Буџет РС - Редовни трошкови запослених |  |  |  |  |
| 2.3.2. Анализа капацитета (кадровских, техничких и финансијских) релевантних надлежних органа и професионални развој запослених у различитим органима који су укључени у систем за спречавање прања новца и финансирања тероризма (Закон о спречавању прања новца и финансирања тероризма, Закон о ограничавању располагања имовином у циљу спречавања тероризма и ширења оружја за масовно уништење) | Надзорни органи, изузев НБС | Надзорни органи, изузев НБС | IV квартал 2022. године | Спроведена анализа | Израђен извештај о спроведеној анализи | Буџет РС - Редовни трошкови запослених |  |  |  |  |
| 2.3.3 Унапредити капацитете надзорних органа, по потреби, у складу са анализом из активности 2.3.2. | Надзорни органи, изузев НБС | Надзорни органи, изузев НБС | II квартал 2023. године | Спроведене мера и активности у циљу унапређења кадровских, техничких и финансијских капацитета | Извештај о унапређењу кадровских, техничких и финансијских капацитета | Буџет РС - Редовни трошкови запослених |  |  |  |  |
| 2.3.4. Израдити план посредног и непосредног надзора узимајући у обзир приступ заснован на процени ризика који је утврђен у ажурираној националној процени ризика  (континуирано) | Надзорни органи | Надзорни органи | IV квартал 2024. | Израђен план посредног и непосредног надзора | Извештај о спроведеним надзорима | Буџет РС - Редовни трошкови запослених |  |  |  |  |
| 2.3.5. Спровођење надзора над евидентирањем, тачношћу и ажурирањем евидентираних података и чувањем података и докумената у складу са Законом о централној евиденцији стварних власника  (континуирано) | Надзорни органи у складу са Законом о централнојевиденцији стварних власника | Координациона комисија за инспекцијски надзор, Надзорни органи у складу са Законом о централној евиденцији стварних власника | IV квартал 2024. | Број спроведених надзора | Извештај о спроведеним надзорима | Буџет РС - Редовни трошкови запослених |  |  |  |  |
| 2.3.6. Стручно усавршавање кадрова у надзорним органима у вези са одредбама Закона о спречавању прања новца и финансирања тероризма и Закона о ограничавању располагања имовином у циљу спречавања тероризма и ширења оружја за масовно уништење и резултатима националних процена ризика  (континуирано) | УСПН | ПКС, Удружења,  Надзорни органи | IV квартал 2024. | Број одржаних обука | Извештај са одржаних обука | Буџет РС - Редовни трошкови запослених  Донаторска средства |  |  |  |  |
| 2.3.7. Израдити анализу потреба за обуком код органа надлежних за надзор над применом прописа у области спречавања прања новца и финансирања тероризма у сектору дигиталне имовине у складу са резултатима националне процене ризика | НБС, КХОВ | Надзорни органи, УСПН, МУП, ВТК | II квартал 2022. | Спроведена анализа | Извештај о спроведеној анализи | Донаторска средства |  |  |  |  |
| 2.3.8. Стручно усавршавање надзорних органа у сектору дигиталне имовине, у складу са анализом из активности 2.3.7.  (континуирано) | НБС, КХОВ | Остали надзорни органи | IV квартал 2024. | Број одржаних обука | Извештаји са одржаних обука | Буџет РС - Редовни трошкови запослених,  Донаторска средства |  |  |  |  |
| 2.3.9. Израдити анализу потребних обука за рачуновође, овлашћене мењаче, посреднике у закупу и промету непокретности, казина и *online* казина у складу са резултатима националне процене ризика | УСПН, КТ (Стручни тим) | УСПН, МТТТ,УИС, НБС | II квартал 2022. | Израђена анализа потребних обука | Извештај о потребним обуккама | Буџет РС - Редовни трошкови запослених  Донаторска средства |  |  |  |  |
| 2.3.10. Спровођење потребних обука за рачуновође, овлашћене мењаче, посреднике у закупу и промету непокретности, поштанске операторе, казина и *online* казина у складу са претходном активношћу  (континуирано) | УСПН, МТТТ,УИС, НБС | УСПН, МТТТ,УИС, НБС | IV квартал 2024. | Број одржаних обука | Извештај о спроведеним обукама | Буџет РС - Редовни трошкови запослених,  Донаторска средства |  |  |  |  |
| 2.3.11. Подизање нивоа свести приватног сектора (финансијског и нефинансијског, као и сектора пружалаца услуга повезаних с дигиталном имовином) о претњама и ризицима од прања новца и финансирања тероризма у сектору дигиталне имовине  (континуирано) | КТ (Стручни тим) | НБС, КХОВ, ПКС,Удружења, приватни сектор, други надзорни органи | IV квартал 2024. | Број одржаних обука | Извештај са одржаних обука | Буџет РС - Редовни трошкови запослених,  Донаторска средства |  |  |  |  |
| 2.3.12. Унапредити капацитете прекршајног и привредног суда кроз одржавање обука судија прекршајних и привредних судова у вези са применом Закона о спречавању прања новца и финансирања тероризма  (континуирано) | УСПН | ВКС, ВСС, ПАС, АС, Апелациони судови, Прекршајни судови, Привредни судови, Надзорни органи | IV квартал 2024. | Број одржаних обука | Извештаји са одржаних обука | Донаторска средства |  |  |  |  |
| 2.3.13. Унапредити капацитете прекршајног и привредног суда кроз одржавање обука судија прекршајних и привредних судова у вези са применом Закона о Централној евиденцији стварних власника  (континуирано) | УСПН, МПРИВ | ВКС, ВСС, ПАС, АС, Апелациони судови, Прекшајни судови, Привредни судови,Надзорни органи | IV квартал 2024. | Број одржаних обука | Извештаји са одржаних обука | Донаторска средства |  |  |  |  |
| 2.3.14. Напредне обуке надлежних органа који врше контролу/надзор у вези са применом Закона о централној евиденцији стварних власника  (континуирано) | УСПН, МПРИВ | Надзорни органи у складу са Закона о централној евиденцији стварних власника | IV квартал 2024. | Број одржаних обука и студијских путовања | Извштај са обука и студијских путовања | Донаторска средства |  |  |  |  |
| 2.3.15. Унапредити знања надлежних органа кроз обуке о финансијским производима који могу бити злоупотребљени у сврхе прања новца и финансирања тероризма (тржиште капитала, физички преносива средства плаћања, девизни платни промет и др.) и финансирања ширења оружја за масовно уништење.  (континуирано) | РЈТ, ТОК, МУП | НБС, надзорни органи, ПУ, УЦ | IV квартал 2024. | Број одржаних обука | Извештај о одржаних обука | Донаторска средства |  |  |  |  |
| 2.3.16. Ажурирати листе индикатора за препознавање сумњивих активности у вези са пријављеним и непријављеним прекограничним преносом инструмената плаћања УЦ | УЦ | Гранична полиција МУП | IV квартал 2022. | Ажурирана листа индикатора | Објављена листа индикатора | Буџет РС - Редовни трошкови запослених, |  |  |  |  |
| 2.3.17. Приоритетно спровођење непосредног надзора над свим пружаоцима услуга повезаних с дигиталном имовином који добију дозволу надзорног органа, и то у првих годину дана од дана добијања те дозволе, а посебно у области спречавања прања новца и финансирања тероризма  (континуирано) | НБС, КХОВ | МУП, УСПН, тужилаштва, инспекцијски и други органи | IV квартал 2024. | Спроведени непосредни надзори | Извештај о спроведеним непосредним надзорима | Буџет РС - Редовни трошкови запослених |  |  |  |  |
| 2.3.18. Идентификовати лица која се неовлашћено баве пружањем услуга повезаних с дигиталном имовином у Републици Србији и предузимање мера према тим лицима  (континуирано) | НБС, КХОВ | МУП, УСПН, тужилаштва, инспекцијски и други органи | IV квартал 2024. | Спроведени посредни надзори | Извештаји о спроведеним посредним надзорима | Буџет РС - Редовни трошкови запослених |  |  |  |  |
| 2.3.19. Унапређење софтвера регистра посредника у промету и закупу непокретности | МТТТ | МТТТ | IV квартал 2023. | Унапређен софтвер | Извештај о унапређеном софтверу | Буџет РС - Редовни трошкови запослених  Донаторска средства |  |  |  |  |
| 2.3.20. Израдити посебне анализе правног оквира и стања у сектору рачуноводства узимајући у обзир резултате националне процене ризика | УСПН | УСПН, ПКС, удружења, надзорни органи | IV квартал 2022. | Израђене посебне анализе | Извештаји о израђеним анализама | Буџет РС - Редовни трошкови запослених  Донаторска средства |  |  |  |  |
| 2.3.21. Израдити посебне анализе правног оквира и стања у сектору посебних игара на срећу у играчницама и приређивача игара на срећу преко средстава електронске комуникације узимајући у обзир резултате националне процене ризика | УИС | УИС, ПКС, удружења, надзорни органи | IV квартал 2022. | Израђене посебне анализе | Извештаји о израђеним анализама | Буџет РС - Редовни трошкови запослених  Донаторска средства |  |  |  |  |
| 2.3.22. Израдити посебне анализе правног оквира и стања у сектору посредника у промету и закупу непокретности узимајући у обзир резултате националне процене ризика | МТТТ | МТТТ,ПКС, удружења, надзорни органи | IV квартал 2022. | Израђене посебне анализе | Извештаји о израђеним анализама | Буџет РС - Редовни трошкови запослених  Донаторска средства |  |  |  |  |
| 2.3.23. Израдити посебне анализе правног оквира и стања у сектору поштанских оператора узимајући у обзир резултате националне процене ризика | МТТТ | МТТТ,ПКС, удружења, надзорни органи | IV квартал 2022. | Израђене посебне анализе | Извештаји о израђеним анализама | Буџет РС - Редовни трошкови запослених  Донаторска средства |  |  |  |  |
| 2.3.24. Израдити посебне анализе правног оквира и стања у сектору овлашћених мењача узимајући у обзир резултате националне процене ризика | НБС | НБС, УСПН, надзорни органи | IV квартал 2022. | Израђене посебне анализе | Извештаји о израђеним анализама | Буџет РС - Редовни трошкови запослених  Донаторска средства |  |  |  |  |
| 2.3.25. Интензивирање саветодавних посета  (континуирано) | МТТТ-Група за надзор у области поштанских оператора | МТТТ-Група за надзор у области поштанских оператора | IV квартал 2024. | Повећан број саветодавних посета | Извештај о повећаном броју саветодавних посета | Буџет РС - Редовни трошкови запослених |  |  |  |  |
| 2.3.26. Појачан надзор над применом Закона о планирању и изградњи, који се односе на физичка лица-инвенститоре у некретнинама  (континуирано) | МГСИ | МГСИ | IV квартал 2024. | Број спроведених надзора | Извештај о спроведеним надзорима | Буџет РС - Редовни трошкови запослених |  |  |  |  |
| 2.3.27. Унапредити капацитете Агенције за спречавање корупције у вези са применом Закона о спречавању прања новца и финансирања тероризма (препознавање ризика и сумње на прање новца у поступку провере Извештаја о имовини и приходима јавних функционера) | УСПН | УСПН,АСК | IV квартал 2022. године | Број одржаних обука | Извештаји са одржаних обука | Донаторска средства |  |  |  |  |

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Посебни циљ 3: Ефикасно и делотворно кажњавати учиниоце кривичног дела прање новца и одузимати незаконито стечену имовину | | | | | | | |
| Институција одговорна за праћење и контролу реализације: Координационо тело за спречавање прања новца и финансирања тероризма | | | | | | | |
| Показатељ(и) на нивоу посебног циља (показатељ исхода) | Јединица мере | Извор провере | Почетна вредност | Базна година | Циљана вредност у години 2022. | Циљана вредност у години 2023. | Циљана вредност у години 2024. |
| Очуван напредак на непосредном резултату 7 по Методологији FATF на годишњем нивоу | Да/Не | Извештаји надлежних органа; Извештај Манивала | Да | 2019. | Да | Да | Да |
| Унапређено стање у односу на непосредни резултат 8 из Методологије FATF, на годишњем нивоу | Да/Не | Извештаји надлежних органа; Извештај Манивала | - | 2016. | Да | Да | Да |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Мера 3.1: Унапређење делотворности државних органа надлежних за откривање, кривично гоњење и суђење за кривично дело прање новца у складу са резултатима процене ризика и препорукама Манивала у процесу евалуације Србије | | | | | | | | |
| Институција одговорна за праћење и контролу реализације: Координационо тело за спречавање прања новца и финансирања тероризма | | | | | | | | |
| Период спровођења: 2022-2024. | | | | Тип мере: Институционално управљачко организациона | | | | |
| Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата) | Јединица мере | Извор провере | Почетна вредност | | Базна година | Циљана вредност у години 2022. | Циљана вредност у години 2023. | Циљана вредност у години 2024. |
| Напредак у оквиру непосредног резултата 6 у складу са Методологијом FATF на годишњем нивоу | Да/Не | Извештај надлежних органа о напретку; Извештај Манивала | Да | | 2019 | Да | Да | Да |
| Напредак у оквиру непосредног резултата 7 у складу са Методологијом FATF на годишњем нивоу | Да/Не | Извештај надлежних органа о напретку; Извештај Манивала | Да | | 2019 | Да | Да | Да |

| **Назив активности:** | **Орган који спроводи активност** | **Органи партнери у спровођењу активности** | **Рок за завршетак активности** | **Показатељ на нивоу активности** | **Извор провере** | **Извор финансирања** | **Веза са програмским буџетом** | **Укупна процењена финансијска средства по изворима у 000 дин.** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2022.** | **2023.** | **2024.** |
| 3.1.1. Закључити нове споразуме о сарадњи између  Републичког јавног тужилаштва и других државних органа у циљу размене података и информација у вези случајева прања новца ради ефикасног откривања и процесуирања кривичног дела прања новца | РЈТ | ПП, УЦ, НБС, УСПН, АПР,  ЦРХОВ АСПК, РФПИО, КЈН,  РДИРС | II квартал 2022. | Број закључених нових споразума | Извештај о закљученим споразумима | Буџет РС - Редовни трошкови запослених |  |  |  |  |
| 3.1.2. Давање приоритета у поступању у предметима прања новца у годишњим плановима и програмима рада Тужилаштва за организовани криминал и Виших јавних тужилаштава у Београду, Краљеву, Нишу и Новом Саду, а посебно у предметима са предикатним кривичним делима високог степена ризика и велике вредности  (континуирано) | ТОК, ВЈТ БГ, КВ, НИ, НС | РЈТ | IV квартал 2024. | Извршена приоритизација | Годишњи планови и програми рада | Буџет РС - Редовни трошкови запослених |  |  |  |  |
| 3.1.3. Одређивање и распоређивање потребног броја судија у Посебним одељењима за сузбијање корупције у Вишим судовима у Београду, Нишу, Краљеву и Новом Саду за ефикасно вођење поступака за кривично дело прање новца  (континуирано) | ВСС, ВС БГ,  КВ, НИ,  НС |  | IV квартал 2024. | Број судија распоређених у Посебна одељења | Одлука о броју судија и Годишњи распоред послова и Извештаји о раду Посебних одељења за сузбијање корупције | Буџет РС - Редовни трошкови запослених |  |  |  |  |
| 3.1.4. Ажурирање обавезне инструкције МУП, Дирекције полиције о доследном предузимању кривичног гоњења правних лица укључених у вршење кривичних дела ПНФТ (депеше 03 бр. 617/17 од 24.11.2017.) | МУП  Дирекција полиције |  | II квартал 2022. | Извршено ажурирање | Обавезна инструкција МУП | Буџет РС - Редовни трошкови запослених |  |  |  |  |
| 3.1.5.Ажурирање инструкције МУП, Дирекције полиције о поступању по сазнању да је извршено кривично дело и инструкције о оперативним поступцима вођења финансијских истрага (инструкција о достави података о имовини осумњиченог и са њим повезаних лица (03 бр 231/17 од 19.04.2017) и | МУП, Дирекција полиције |  | II квартал 2022. | Извршено ажурирање | Обавезна инструкција МУП | Буџет РС - Редовни трошкови запослених |  |  |  |  |
| 3.1.6. Формирање сталних ударних група за процесуирање кривичног дела прања новца без предикатног кривичног дела и од стране трећих лица у Посебним одељењима за сузбијање корупције у Вишим јавним тужилаштвима у Београду, Краљеву, Нишу и Новом Саду и Тужилаштву за организовани криминал за процесуирање професионалног прања новца. | ТОК ПО ВЈТ КВ, БГ, НИ, НС | ПП,  УЦ, НБС, УСПН, АПР, ЦРХОВ, ДРИ, РГЗ, АСК, РФПИО, РФЗО, РДИ и КЈН | IV квартал 2022. | Број формираних сталних ударних група | Одлука о формирању сталне ударне групе | Буџет РС - Редовни трошкови запослених |  |  |  |  |
| 3.1.7. Одржавање састанака за координацију и одређивање приоритетних активности надзорних, инспекцијских и других релевантних органа и надлежних полицијских јединица и надлежних јавних тужилаштава задужених за процесуирање кривичних дела прања новца  (континуирано) | РЈТ | ТОК; ВЈТ Краљево, Београд, Ниш, Нови Сад; МУП и Надзорни органи | IV квартал 2024. | Број одржаних састанака | Записници са састанака | Буџет РС - Редовни трошкови запослених |  |  |  |  |
| 3.1.8. Одржавање радионица за унапређење вештина јавних тужилаца за проактивно поступање у покретању паралелних финансијских истрага и кривичних истрага у поступцима за прање новца (нарочито прања новца без предикатног кривичног дела и прања новца од стране трећих лица).  (континуирано) | ПА | РЈТ, ВКС, ТОК,  ПО ВЈТ, ПО ВС,  МУП | IV квартал 2024. | Број одржаних радионица | Извештај о броју одржаних радионица | Донаторска средства |  |  |  |  |
| 3.1.9 Напредне обуке и радионице за вођење финансијских истрага, коришћење финансијско обавештајних података, анализу финансијских и робних токова у домаћим и међународним оквирима и мапирање финансијских токова под контролом криминалне организације, анализу нето вредности имовине, доказивање намере за прање новца, аутономне истраге прања новца  (континуирано) | ПА  КПУ | РЈТ, ТОК, АЈТ, ПО ВЈТ, ВКС,  АПЕЛАЦИОНИ СУДОВИ, ПО ВС, МУП | IV квартал 2024. | Број одржаних обука и радионица | Извештаји о одржаним обукама и радионицама | Донаторска средства |  |  |  |  |
| 3.1.10. Обуке тужилаца и судија о значају посредних доказа – анализи и закључивању на основу посредних доказа; доношење одлуке о прихватљивости доказа на припремном рочишту; оцена форензичких доказа  (континуирано) | ПА | РЈТ, ТОК, АЈТ, ПО ВЈТ, ВКС,  АС,  ПО ВС, МУП | IV квартал 2024. | Број спроведених обука | Извештај о спроведеним обукама | Донаторска средства |  |  |  |  |
| 3.1.11. Обуке за процесуирање правних лица као учиниоца кривичног дела прање новца  (континуирано) | ПА КПУ | РЈТ, ТОК, АЈТ,  ПО ВЈТ, ВКС,  АС,  ПО ВС, МУП | IV квартал 2024. | Број спроведених обука | Извештаји о спроведним обукама | Донаторска средства |  |  |  |  |
| 3.1.12.Израда плана и програма обука представника свих надлежних државних органа у складу са резултатима анализе Процене ризика од прања новца и финансирања тероризма у сектору дигиталне имовине | МУП, ВТК, | ПА,  КПУ,ВКС  АС, РЈТ, АЈТ, ТОК, УСПН, | II квартал 2022. | Израђен програм обуке | Донет програм обуке | Буџет РС - Редовни трошкови запослених |  |  |  |  |
| 3.1.13. Спровођење обука из претходне активности  (континуирано) | КПУ, ПА | МУП, ВТК, ВКС,  АС,  РЈТ, АЈТ, ТОК, УСПН | IV квартал 2024. | Број спроведених обука | Извештај о спроведеним обукама | Донаторска средства |  |  |  |  |
| 3.1.14.Обуке полицијских службеника о новим типологијама, трендовима, начину сарадње са надзорним органима из Закона о спречавању прања новца и финансирања тероризма  (континуирано) | МУП  КПУ | УСПН и надзорни органи | IV квартал 2024. | Број спроведених обука | Извештај о спроведним обукама | Буџет РС - Редовни трошкови запослених |  |  |  |  |
| 3.1.15. Обуке царинских службеника о типологијама и трендовима прекограничних преноса физички преносивих средстава плаћања  (континуирано) | КПУ | УЦ | IV квартал 2024. | Број спроведених обука | Извештај о спроведним обукама | Донаторска средства |  |  |  |  |
| 3.1.16. Усвајање новог или измене и допуне постојећег Правилника о систематизацији радних места у складу са проценом кадровских капацитета Посебних одељења за сузбијање корупције у ВЈТ БГ, НС, КВ, НИ | ВЈТ БГ,  НИ, НС и КВ | МП | II квартал 2022. | Усвојени правилници | Правилник о систематизацији радних места | Буџет РС - Редовни трошкови запослених |  |  |  |  |
| 3.1.17. Попуњавање упражњених радних места у складу са Правилником о систематизацији радних места у ТОК и посебних одељења за сузбијање корупције, ВЈТ и ВС | ВЈТ БГ, НИ, КВ и НС и РЈТ, TOK |  | IV квартал 2022. | Број попуњених упражњених радних места | Одлуке о упућивању и распоређивању и уговори о раду | Буџет РС |  |  |  |  |
| 3.1.18. Анализа кадровских капацитета Службе за борбу против организованог криминала, Одсек за сузбијање прања новца | МУП |  | II квартал 2022. | Урађена анализа | Анализа кадровских капацитета СПБОК, ОСПН | Буџет РС - Редовни трошкови запослених |  |  |  |  |
| 3.1.19. Измена систематизације радних места у складу са анализом | МУП |  | IV Квартал 2022. | Измењена систематизација | Усвојен правилник о систематизиацији радних места | Буџет РС - Редовни трошкови запослених |  |  |  |  |
| 3.1.20.  Попуњавање упражњених радних места у склада са измењеном систематизацијом из тачке 3.1.17. | МУП |  | I квартал 2023 | Попуњена радна места - конкурс | Одлуке о распоређивању/ уговори о раду | Буџет РС - Редовни трошкови запослених |  |  |  |  |
| 3.1.21. Набавка специјализованог софтвера за праћење трансакција крипто валута | МУП | РЈТ,  УСПН, ВТК | III  квартал 2022. | Набављен софтвер | Потписан уговор и лиценца | Буџет РС - Редовни трошкови запослених  Донаторска средства |  |  |  |  |
| 3.1.22. Спровођење обука за коришћење специјализованог софтвера за праћење трансакција крипто валута | МУП |  | I квартал 2023. | Број спроведених обука | Извештаји о обукама | Донаторска средства |  |  |  |  |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Мера 3.2: Изрицање делотворних и одвраћајућих кривичних санкција | | | | | | | | |
| Институција одговорна за праћење и контролу реализације: Врховни касациони суд | | | | | | | | |
| Период спровођења: 2022-2024. | | | Тип мере: Информативно-едукативна | | | | | |
| Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата) | Јединица мере | Извор провере | | Почетна вредност | Базна година | Циљана вредност у години 2022. | Циљана вредност у години 2023. | Циљана вредност у години 2024. |
| Напредак у погледу испуњености захтева међународних стандарда који се односе на изрицање делотворних, сразмерних и одвраћајућих санкција за прање новца, на годишњем нивоу | Да/Не | Извештај надлежних органа о напретку; Извештај Манивала | | Да | 2019. | Да | Да | Да |

| **Назив активности:** | **Орган који спроводи активност** | **Органи партнери у спровођењу активности** | **Рок за завршетак активности** | **Показатељ на нивоу активности** | **Извор провере** | **Извор финансирања** | **Веза са програмским буџетом** | **Укупна процењена финансијска средства по изворима у 000 дин** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2022** | **2023** | **2024** |
| 3.2.1. Упознавање судија са међународним мерилима у систему спречавања ПН (FATF, извештаји Манивала)  (континуирано) | ПА,  УСПН | ВКС,  АС,  ПО ВС у БГ, КВ, НИ,  НС | IV квартал 2024. | Број и врста активности са циљем упознавања судија са препорукама FATF-а и извештајима Манивала | Извештаји о активностима | Донаторска средства |  |  |  |  |
| 3.2.2. Унапређене обуке судија за ефикасно вођење главног претреса и изрицање делотворних кривичних санкција у поступцима за кривично дело прање новца  (континуирано) | ПА | ВСС,  ВКС,  АС,  ПО ВС у БГ, КВ НИ,НС | IV квартал 2024. | Број и врста обука | Извештај о раду судова и правноснажне пресуде | Донаторска средства |  |  |  |  |
| 3.2.3. Анализа упоредне судске праксе ЕСЉП и судске праксе земаља ЕУ и САД у погледу процесуирања и санкционисања кривичног дела прања новца с посебним освртом на самостално и професионално прање новца | ВКС, АС,  ПО ВС,  РЈТ,  АЈТ,  ПО ВЈТ,  ТОК | Институт за упоредно право | IV квартал 2022. | Анализирана упоредна пракса | Извештај о анализи упоредне праксе | Донаторска средства |  |  |  |  |
| 3.2.4. Размена искустава, кроз међународне студијске посете земљама који имају добре непосредне резултате (IO 7 и IO 8) у процесуирању кривичних дела прања новца и одузимању имовине | ВКС, РЈТ | АС,  ВС ПО, ТОК; АЈТ, ВЈТ-ПО | IV квартал 2023. | Избор земаља за размену искустава на основу резултат анализе упоредне судске праксе, Реализовани састанци са представницима правосудних органа изабраних земаља | Извештаји са студијских посета | Донаторска средства |  |  |  |  |
| 3.2.5. Годишња анализа судске праксе домаћих судова за кривично дело прање новца и објављивање у билтену ВКС.  (континуирано) | ВКС | ВС ПО, АС | IV квартал 2024. | Број анализа и објава судске праксе | Објављени билтени и извештаји | Буџет РС - Редовни трошкови запослених |  |  |  |  |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Мера 3.3: Ефективно одузимање незаконито стечене имовине | | | | | | | | |
| Институција одговорна за праћење и контролу реализације: Координационо тело за спречавање прања новца и финансирања тероризма | | | | | | | | |
| Период спровођења: 2022-2024. | | | | Тип мере: Информативно-едукативна | | | | |
| Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата) | Јединица мере | Извор провере | Почетна вредност | | Базна година | Циљана вредност у години 2022. | Циљана вредност у години 2023. | Циљана вредност у години 2024. |
| Спроведене све планиране обуке | Да/Не | Извештај надлежних органа о напретку на испуњавању препорука Манивала; Извештај Манивалу | Да | | 2016. | Да | Да | Да |

| **Назив активности:** | **Орган који спроводи активност** | **Органи партнери у спровођењу активности** | **Рок за завршетак активности** | **Показатељ на нивоу активности** | **Извор провере** | **Извор финансирања** | **Веза са програмским буџетом** | **Укупна процењена финансијска средства по изворима у 000 дин.** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2022.** | **2023.** | **2024.** |
| 3.3.1. Обуке полицијских службеника и јавних тужилаца за ефикасније откривање имовине стечене извршењем предикатног кривичног дела и имовине неутврђеног порекла.  (континуирано) | КПУ ПА; | РЈТ,  МУП  АЈТ  ПО ВЈТ,  СБПОК,  ОБПК | IV квартал 2024. | Број одржаних обука | Извештаји о одржаним обукама | Буџет РС - Редовни трошкови запослених  Донаторска средства |  |  |  |  |
| 3.3.2.Израда практикума за проналажење и ефикасно одузимање и поваћај имовине нелегалног порекла лоциране у страним земљама  коришћењем механизама међународне сарадње | РЈТ  МУП | ВКС, АС, АЈТ, ТОК,  МП,  ПО ВЈТ,  СБПОК,  ОБПК | II квартал 2023. | Израђен и објављен практикум | Практикум | Донаторска средства |  |  |  |  |
| 3.3.3. Обука представника УСПН, полицијских службеника и јавних тужилаца за проналажење и одузимање незаконито стечене имовине лоциране у иностранству коришћењем инструмената међународне сарадње коришћењем Практикума из тачке 3.3.2.  (континуирано) | ПА, КПУ | РЈТ, МУП, УСПН, ТОК, ПО ВЈТ, СБПОК,  ОБПК | IV квартал 2024. | Број одржаних обука | Извештај о одржаним обукама | Донаторска средства |  |  |  |  |
| 3.3.4. Усвојити процедуре за поступање Дирекције за управљање одузетом имовином за управљање одузетом дигиталном имовином | МП -ДУОИ | НБС и КХОВ | IV квартал  2024. | Усвојене процедуре | Извештај о усвојеним процедурама | Буџет РС - Редовни трошкови запослених |  |  |  |  |
| 3.3.5.Усвојити процедуре за поступање Дирекције за управљање одузетом имовином у погледу управљања привремено одузетим моторним возилима | МП -ДУОИ |  | II квартал 2023. | Усвојене процедуре | Извештај о усвојеним процедурама | Буџет РС - Редовни трошкови запослених |  |  |  |  |
| 3.3.6 Обуке за процену, обезбеђење и очување вредности одузете имовине проистекле из кривичног дела до коначне одлуке суда  (континуирано) | ПА | РЈТ; ТОК; МП-ДУОИ; МП; | IV квартал 2024. | Број одржаних обука | Извештај о одржаним обукама | Буџет РС - Редовни трошкови запослених  Донаторска средства |  |  |  |  |
| 3.3.7. Анализирање нормативног оквира за привремено и трајно одузимање имовине и имовинске користи у кривичном поступку и поступку за одузимање имовине проистекле из кривичног дела, а нарочито њихове усклађености са препорукама *FATF* | МП | РЈТ, ВКС, ТОК  АС, АЈТ | IV квартал 2023. | Спроведена анализа | Анализа нормативног оквира | Донаторска средства |  |  |  |  |
| 3.3.8 Редовно извештавање о кривичним поступцима за прање новца и финансирање тероризма у којима је коришћена дигитална имовина  (континуирано) | РЈТ |  | IV квартал 2024. | Број извештаја | Извештај, презентација | Буџет РС - Редовни трошкови запослених |  |  |  |  |

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Посебни циљ 4: Уочавати и отклањати претње од финансирања тероризма и кажњавати извршиоце кривичног дела финансирања тероризма | | | | | | | |
| Институција одговорна за праћење и контролу реализације: Координационо тело за спречавање и финансирање тероризма | | | | | | | |
| Показатељ(и) на нивоу посебног циља (показатељ исхода) | Јединица мере | Извор провере | Почетна вредност | Базна година | Циљана вредност у години 2022. | Циљана вредност у години 2023. | Циљана вредност у години 2024. |
| Напредак на остваривању непосредних резултата 9-11 по Методологији FATF | Да/Не | Извештаји надлежних органа;  Извештај Манивала | Да | 2019. | Да | Да | Да |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Мера 4.1: Обезбеђење одрживости система истраживања и кривичног гоњења у случајевима финансирања тероризма | | | | | | | | |
| Институција одговорна за праћење и контролу реализације: Координационо тело за спречавање прања новца и финансирања тероризма | | | | | | | | |
| Период спровођења: 2022-2024. | | | | Тип мере: Институционално управљачко организациона | | | | |
| Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата) | Јединица мере | Извор провере | Почетна вредност | | Базна година | Циљана вредност у 2022. | Циљана вредност 2023. | Циљана вредност у години 2024. |
| Проверени сумњиви ентитети | Проценат | Годишњи извештај надлежних државних органа | 100% | | 2019. | 100% | 100% | 100% |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Назив активности:** | **Орган који спроводи активност** | **Органи партнери у спровођењу активности** | **Рок за завршетак активности** | **Показатељ на нивоу активности** | **Извор провере** | **Извор финансирања** | **Веза са програмским буџетом** | **Укупна процењена финансијска средства по изворима у 000 дин.** | | |
| **2022.** | **2023.** | **2024.** |
| 4.1.1. Наставити са размењивањем података и информација о финансирању тероризма у оквиру постојећих структура међусобне координације и сарадње оперативних органа надлежних за борбу против тероризма и других кривичних дела у вези са њим;  (континуирано) | НКТ | РЈТ, ТОК, БИА, МУП, УСПН,  КСНБиЗТП | IV квартал 2024. | Размењени подаци | Извештај о размењеним подацима | Буџет РС - Редовни трошкови запослених |  |  |  |  |
| 4.1.2. Анализирати постојеће кадровске, технолошке и финансијске капацитете за спречавање финансирања тероризма органа надлежних за борбу против тероризма и других кривичних дела у вези са њим; | ТОК, БИА, МУП, УСПН | КТ | II квартал 2023. | Спроведена анализа | Извештај о анализи | Буџет РС - Редовни трошкови запослених |  |  |  |  |
| 4.1.3. Прилагодити кадровске, технолошке и финансијске капацитете резултатима анализе из 4.1.2; | ТОК, БИА, МУП, МФИН | КТ | IV квартал 2023. |  | Измењени акти о систематизацији у складу са резултатима анализе | Буџет РС - Редовни трошкови запослених  Донаторска средства |  |  |  |  |
| 4.1.4 Унапређивати сарадњу са релевантним међународним партнерима у вези са спречавањем финансирања тероризма кроз закључење споразума о сарадњи;  (континуирано) | МСП, УСПН, МУП, БИА, ВОА, ВБА,  РЈТ  УЦ | КТ (Стручни секретаријат) | IV квартал 2024. | Број закључених споразума о сарадњи | Закључени споразуми о сарадњи | Буџет РС - Редовни трошкови запослених |  |  |  |  |
| 4.1.5 Анализирати усклађеност постојећег кривичног закона у делу који се односи на кривично дело финансирања тероризма са међународним стандардима; | МП |  | II квартал 2023. | Спроведена анализа | Извештај о анализи | Буџет РС - Редовни трошкови запослених  Донаторска средства |  |  |  |  |
| 4.1.6. Прилагодити нормативни оквир резултатима анализе из 4.1.5; | МП |  | IV квартал 2023. | Прилагођен оквир у складу са резултатима анализе | Службени гласник | Буџет РС - Редовни трошкови запослених |  |  |  |  |
| 4.1.7. Спроводити обуке Јединице за финансијске истраге МУП на пољу препознавања активности финансирања тероризма;  (континуирано) | МУП | КПУ | IV квартал 2024. | Број одржаних обука | Извештај о одржаним обукама | Донаторска средства |  |  |  |  |
| 4.1.8. Спроводити обуку надлежних органа у складу са најбољом праксом у случајевима финансирања тероризма;  (континуирано) | ПА, КПУ | МУП, БИА, УСПН ТОК  ВКС  Апелациони судови | IV квартал 2024. | Спроведене обуке | Извештај о реализованим обукама | Буџет РС - Редовни трошкови запослених  Донаторска средства |  |  |  |  |
| 4.1.9. Анализа упоредне судске праксе релевантних земаља ЕУ, Велике Британије и САД у погледу кривичног гоњења и санкционисања кривичног дела финансирање тероризма, кроз све модалитете извршења овог кривичног дела | ТОК,  Посебно одељење Вишег суда у Београду,  Апелациони суд у Београду | ПА,  КПУ | II квартал 2023. | Спроведена анализа | Извештај о анализи | Донаторска средства |  |  |  |  |
| 4.1.10. Размена међународних искустава кроз студијске посете, са земљама које имају добру праксу откривања и кривичног гоњења кривичног дела финансирање тероризма.  (континуирано) | ТОК | МУП, БИА, УСПН | IV квартал 2024. | Број реализованих студијских посета | Извештаји о студијским посетама | Донаторска средства |  |  |  |  |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Мера 4.2: Обезбеђење ефикасности спровођења активности на праћењу прекограничних ризика за финансирање тероризма | | | | | | | | |
| Институција одговорна за спровођење (координисање спровођења) мере: Координационо тело за спречавање прања новца и финансирања тероризма | | | | | | | | |
| Период спровођења: 2022-2024. | | | | Тип мере: Информативно-едукативна | | | | |
| Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата) | Јединица мере | Извор провере | Почетна вредност | | Базна година | Циљана вредност у години 2022. | Циљана вредност у години 2023. | Циљана вредност у години 2024. |
| Одржан континуитет обука царинских службеника и граничних полицајаца за препознавање ризика од финансирања тероризма | Да/Не | Извештај са обука; Извештај о раду | Да | | 2019. | Да | Да | Да |
| Израђена анализа алтернативних начина за пренос имовине као и коришћење савремених технологија | Да/Не | Анализа | Не | | 2019. | Не | Да |  |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Назив активности:** | **Орган који спроводи активност** | **Органи партнери у спровођењу активности** | **Рок за завршетак активности** | **Показатељ на нивоу активности** | **Извор провере** | **Извор финансирања** | **Веза са програмским буџетом** | **Укупна процењена финансијска средства по изворима у 000 дин.** | | |
| **2022.** | **2023.** | **2024.** |
| 4.2.1 Одржавати обуке припадника граничне полиције у циљу препознавања ризика од финансирања тероризма;  (континуирано) | КПУ | МУП  УЦ | IV квартал 2024. | Број одржаних обука | Извештај о одржаним обукама | Буџет РС - Редовни трошкови запослених  Донаторска средства |  |  |  |  |
| 4.2.2 Обуке царинских службеника у циљу препознавања ризика од финансирања тероризма;  (континуирано) | КПУ | МУП  УЦ | IV квартал 2024. | Број одржаних обука | Извештај о одржаним обукама | Буџет РС - Редовни трошкови запослених  Донаторска средства |  |  |  |  |
| 4.2.3. Доношење листе индикатора за препознавање сумњивих активности у вези са финансирањем ширења оружја за масовно уништење. | УЦ |  | I квартал 2023. | Донета листа индикатора | Листа индикатора | Буџет РС - Редовни трошкови запослених |  |  |  |  |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Мера 4.3: Унапређење оквира за спречавање злоупотребе непрофитног сектора у сврхе финансирања тероризма кроз активну сарадњу између јавног и непрофитног сектора | | | | | | | | | |
| Институција одговорна за праћење и контролу реализације: Координационо тело за спречавање прања новца и финансирања тероризма | | | | | | | | | |
| Период спровођења: 2022-2024. | | | Тип мере: Институционално управљачко организациона | | | | | | |
| Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата) | Јединица мере | Извор провере | | Почетна вредност | Базна година | Циљана вредност у години 2022. | | Циљана вредност у години 2023. | Циљана вредност у години 2024. |
| Оцена усклађености са међународним стандардима, на годишњем нивоу | а) неусклађен  б) делимично усклађен  в) у великој мери усклађен  г) усклађен | Извештај надлежних органа; Извештај релевантних међународних организација | | Оквир у „великој мери усклађен“ | 2019. | Најмање у великој мери усклађен | | Најмање у великој мери усклађен | Најмање у великој мери усклађен |
| Заступљеност непрофитних организација у релевантним активностима, на годишњем нивоу | Да/Не | Извештаји о спроведеним активностима и модалитетима учешћа непрофитних организација у њима | | Да | 2019 | Да | Да | | Да |

| **Назив активности:** | **Орган који спроводи активност** | **Органи партнери у спровођењу активности** | **Рок за завршетак активности** | **Показатељ на нивоу активности** | **Извор провере** | **Извор финансирања** | **Веза са програмским буџетом** | **Укупна процењена финансијска средства по изворима у 000 дин.** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2022.** | **2023.** | **2024.** |
| 4.3.1. Анализирати прописе везане за рад надлежних органа у вези са уписом и брисањем из регистра, евиденцијом и сарадњом са непрофитним организацијама, у партиципативном процесу; | КТ (Стручни тим), МЉМПДД[[12]](#footnote-12), МКИ | АПР, РГНПО, УСПН, НПО сектор (ОЦД) | IV квартал 2024. | Спроведена анализа | Извештај о спроведеној анализи | Буџет РС - Редовни трошкови запослених  Донаторска средства |  |  |  |  |
| 4.3.2. Прилагодити прописе у складу са резултатима анализе из 4.3.1. | МЉМПДД,МКИ | НПО сектор (ОЦД) | IV квартал 2024. | Прилагођени прописи | Службени гласник | Буџет РС - Редовни трошкови запослених |  |  |  |  |
| 4.3.3. Израда посебне анализе активности непрофитног сектора, у партиципативном процесу, у циљу смањења рањивости од финансирања тероризма; | КТ (Стручни тим) МЉМПДД,МКИ | УСПН, АПР, РГНПО, НПО  Сектор | IV квартал 2023. | Спроведена анализа | Извештај о спроведеној анализи | Буџет РС - Редовни трошкови запослених  Донаторска средства |  |  |  |  |
| 4.3.4. Спровођење надзора над непрофитним организацијама, анализирати резултате и састављати статистичке извештаје о спроведеним надзорима;  (континуирано) | ККЗИН | РГНПО | IV квартал 2024. | Број спроведних надзора | Извештај о спроведеним надзорима | Буџет РС - Редовни трошкови запослених |  |  |  |  |
| 4.3.5 Ажурирати по потреби критеријуме и процедуре за спроводење надзора над непрофитним организацијама и методологију поступања инспректора;  (континуирано) | ККЗИН | РГНПО | IV квартал 2024. | Ажурирани критеријуми и процедуре за спровођење надзора и  методологија поступања инспектора | Извештај о раду РГНПО | Буџет РС - Редовни трошкови запослених  Донаторска средства |  |  |  |  |
| 4.3.6 Унапредити сарадњу са непрофитним сектором и донаторима кроз промовисање транспарентности, одговорности, интегритета, вршења едукације и размене примера добре праксе у сврху смањења ризика њихове злоупотребе од финансирања тероризма;  (континуирано) | МЉМПДД, МКИ | КТ, НПО сектор, донатори, УСПН, МУП | IV квартал 2024. | Број спроведених активности (организоване обуке, округли столови, конференције, израђене брошуре и сл.) | Извештај о спроведеним активностима | Буџет РС - Редовни трошкови запослених  Донаторска средства |  |  |  |  |
| 4.3.7 Анализирати постојеће кадровске, технолошке и финансијске капацитете органа надлежних за упис и брисање, евиденцију, надзор и сарадњу са непрофитним сектором; | МДУЛС –УИ, МКИ, МЉМПДД, МПРИВ – АПР, МФ – Пореска управа | КТ | I квартал 2023. | Спроведене анализе | Извештај о спроведеној анализи | Буџет РС - Редовни трошкови запослених  Донаторска средства |  |  |  |  |
| 4.3.8. Унапредити систем и капацитете надлежних органа у складу са резултатима анализе из 4.3.7; | МДУЛС –УИ, МКИ, МЉМПДД, МПРИВ – АПР, МФ – Пореска управа |  | IV квартал 2023. | Унапређени капацитети | Измењени акти о систематизацији у складу са резултатима анализе | Буџет РС - Редовни трошкови запослених |  |  |  |  |
| 4.3.9. Спровођење обука инспектора надлежних институција за надзор над непрофитним сектором;  (континуирано) | ККЗИН | РГНПО,  КТ, УСПН, МУП | IV квартал 2024. | Број спроведених обука | Извештај о спроведеним обукама | Буџет РС - Редовни трошкови запослених  Донаторска средства |  |  |  |  |
| 4.3.10. Подизање нивоа свести о значају саморегулације непрофитног сектора;  (континуирано) | МЉМПДД,  МКИ | НПО сектор | IV квартал 2024. | Број спроведених активности са циљем подизања свести о значају саморегулације непрофитног сектора | Извештај о спроведеним активностима | Буџет РС - Редовни трошкови запослених  Донаторска средства |  |  |  |  |
| 4.3.11.Подизање свести НПО сектора о дозвољеним начинима финансијског пословања.  (континуирано) | МКИ | НБС УСПН  удружење банака  МЉМПДД | IV квартал 2024. | Број спроведених активности (одржаних обука, округлих столова, израђених брошура и сл.) у циљу подизања свести | Извештај о спроведеним активностима | Буџет РС - Редовни трошкови запослених  Донаторска средства |  |  |  |  |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Мера 4.4: Унапређење и ефикасна примена нормативног оквира који се односи на спречавање финансирања тероризма | | | | | | | | |
| Орган одговоран за спровођење (координисање спровођења) мере: Координационо тело за спречавање прања новца и финансирања тероризма | | | | | | | | |
| Период спровођења: 2022-2024. | | | | Тип мере: Институционално управљачко организациона | | | | |
| Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата) | Јединица мере | Извор провере | Почетна вредност | | Базна година | Циљана вредност у години 2022. | Циљана вредност у години 2023. | Циљана вредност у години 2024. |
| Оцена усклађености са релевантним међународним стандардима, на годишњем нивоу | а) неусклађен  б) делимично усклађен  в) у великој мери усклађен  г) усклађен | Извештај надлежних органа; Извештај релевантних међународних организација | Оквир у „великој мери усклађен” | | 2019. | У великој мери усклађен | У великој мери усклађен | У великој мери усклађен |

| **Назив активности:** | **Орган који спроводи активност** | **Органи партнери у спровођењу активности** | **Рок за завршетак активности** | **Показатељ на нивоу активности** | **Извор провере** | **Извор финансирања** | **Веза са програмским буџетом** | **Укупна процењена финансијска средства по изворима у 000 дин.** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2022.** | **2023.** | **2024.** |
| 4.4.1. Спровести анализу усклађености и међусобне усаглашености Закона о ограничавању располагања имовином у циљу спречавања тероризма и ширења оружја за масовно уништење и Закона о међународним мерама ограничења; | МСП | МФИН,УСПН, МП | IV квартал 2022. | Спроведена анализа | Извештај о анализи | Буџет РС - Редовни трошкови запослених  Донаторска средства |  |  |  |  |
| 4.4.2 Усагласити, по потреби, законску регулативу са резултатима анализе из 4.4.1; | МСП | МФИН,УСПН,  МП | I квартал 2023. | Усаглашена регулатива | Службени гласник | Буџет РС - Редовни трошкови запослених  Донаторска средства |  |  |  |  |
| 4.4.3. Анализа нормативног оквира, његове примене и постојећег стања у секторима означеним вишим степеном ризика од финансирања тероризма (издаваоци електронског новца, поштански оператори, платне институције и др.) у складу са резултатима националне процене ризика. | КТ (Стручни тим) | НБС УСПН, МТТТ | II квартал 2023. | Спроведена анализа | Извештај о анализи | Буџет РС - Редовни трошкови запослених  Донаторска средства |  |  |  |  |
| 4.4.4. Донети индикаторе за препознавање сумњивих активности у вези са финанасирањем тероризма (опште и посебне) и ФШОМУ уважавајући специфичност сваког обвезника; | Надзорни органи |  | I квартал 2023. | Број и врста индикатора | Листа индикатора | Буџет РС - Редовни трошкови запослених  Донаторска средства |  |  |  |  |
| 4.4.5. Израда анализе потребних обука за приватни сектор у складу са резултатима процене ризика од ФШОМУ; | УСПН | УЦ, МТТТ, МСП, Надзорни органи | II квартал 2022. | Израђена анализа | Извештај о анализи | Донаторска средства |  |  |  |  |
| 4.4.6. Израдити програм и план обука у складу са закључцима анализе из 4.4.5; | УСПН | УЦ, МТТТ, МСП, Надзорни органи | III квартал 2022. | Израђен програм и план обука | Извештај | Донаторска средства |  |  |  |  |
| 4.4.7.Реализовати обуке у складу са донетим програмом обука из 4.4.6.  (континуирано) | УСПН | УЦ, МТТТ, МСП, Надзорни органи | IV квартал 2024. | Број спроведених обука | Извештај о спроведеним обукама | Донаторска средства |  |  |  |  |
| 4.4.8. Израда едукативног материјала, брошура и др. у складу са резултатима процене ризика од ФШОМУ;  (континуирано) | УСПН | УЦ, МТТТ, МСП, Надзорни органи | IV квартал 2024. | Број и врста едукативног матријала, брошура, и сл. | Извештај о реализацији активности | Буџет РС - Редовни трошкови запослених  Донаторска средства |  |  |  |  |
| 4.4.9. Одржавање обука државних органа у оквиру чије надлежности и делокруга рада је регулисање и сарадња са финансијским институцијама, у складу са резултатима процене ризика, од ФШОМУ;  (континуирано) | УСПН | МСП, МТТТ,УСПН, ТОК, УЦ, МУП, надзорни органи | IV квартал 2024. | Број спроведених обука | Извештај о спроведеним обукама | Донаторска средства |  |  |  |  |
| 4.4.10. Размена међународних искустава кроз студијске посете, са земљама које имају добру праксу анализе сумњивих трансакција и других активности које се односе на ФШОМУ;  (континуирано) | РЈТ  ВКС | МУП, БИА, УСПН | IV квартал 2024. | Број реализованих студијских посета | Извештај о размењеним искуствима | Донаторска средства |  |  |  |  |
| 4.4.11. Одржавати обуке Јединице за финансијске истраге МУП-а на пољу препознавања активности ФШОМУ;  (континуирано) | МУП КПУ | УЦ | IV квартал 2024. | Број спроведених обука | Извештај о реализованим обукама | Буџет РС - Редовни трошкови запослених/  Донаторска средства |  |  |  |  |
| 4.4.12. Израда публикације са речником појмова из области ФШОМУ и дистрибуирање материјала; | УСПН |  | II квартал 2022. | Број и начин дистрибуирања публикације | Објављене и/или дистрибуиране публикације | Донаторска средства |  |  |  |  |
| 4.4.13. Подизање свести и унапређење знања релевантних учесника у систему спречавања ФШОМУ кроз превод релевантних међународних докумената; | УСПН |  | IV квартал 2022. | Број преведених докумената | Објављени/дистрибуирани документи | Донаторска средства |  |  |  |  |
| 4.4.14. Увођење ИТ решења за примену листе означених лица у релевантним институцијама; | МФИН, УЦ, АПР, РГЗ, МУП | КТ | IV квартал 2023. | Број уведених ИТ решења | Извештај о раду | Буџет РС - Редовни трошкови запослених  Донаторска средства |  |  |  |  |
| 4.4.15. Унапредити веб апликацију за претрагу означених лица и наставити њену промоцију.  (континуирано) | УСПН |  | IV квартал 2024. | Врста и број (интензитет) корекција апликације | Унапређена апликација пуштена у рад | Буџет РС - Редовни трошкови запослених  Донаторска средства |  |  |  |  |

VI. ЛИСТА СКРАЋЕНИЦА

|  |  |
| --- | --- |
| **Листа скраћеница** | |
| АСК | Агенција за спречавање корупције |
| АКС | Адвокатска комора Србије |
| АПР | Агенција за привредне регистре |
| АС | Апелациони судови |
| БИА | Безбедносно-информативна агенција |
| ВБА | Војно безбедносна агенција |
| ВЈТ | Више јавно тужилаштво |
| ВКС | Врховни касациони суд |
| ВОА | Војно обавештајна агенција |
| ВРС | Влада Републике Србије |
| ВС | Виши суд |
| ВСС | Високи савет судства |
| ДРИ | Државна ревизорска институција |
| ИУП | Институт за упоредно право |
| ЈБК | Јавнобележничка комора Србије |
| КЗСЦД | Канцеларија за сарадњу са цивилним друштвом |
| ККЗИН | Координациона комисија за инспекцијски надзор |
| КСНБиЗТП | Канцеларија Савета за националну безбедност и заштиту тајних података |
| КТ | Координационо тело за спречавање прања новца |
| КХОВ | Комисија за хартије од вредности |
| МГСИ | Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре |
| МДУЛС | Министарство државне управе и локалне самоуправе |
| МДУЛС-УИ | Министарство државне управе и локалне самоуправе – Управна инспекција |
| МКИ | Министарство културе и информисања |
| МП | Министарство правде |
| МП-ДУОИ | Министарство правде – Дирекција за управљање одузетом имовином |
| МПРИВ | Министарство привреде |
| МТТТ | Министарство трговине, туризма и телекомуникација |
| МУП | Министарство унутрашњих послова |
| МФИН | Министарство финансија |
| МСП | Министарство спољних послова |
| Надзорни органи | Надзорни органи по Закону о спречавању прања новца и финансирања тероризма (НБС, МТТТ, КХОВ, ЈБК, АКС, УИС, УСПН, ПУ) |
| НБС | Народна банка Србије |
| НКТ | Национално координационо тело за спречавање и борбу против тероризма |
| НПО сектор | Непрофитни сектор |
| ОЦД | Организације цивилног друштва |
| ПА | Правосудна академија |
| ПАС | Прекршајни апелациони суд |
| ПКС | Привредна комора Србије |
| ПН/ФТ | Прање новца и финансирање тероризма |
| КПУ | Криминалистичко-полицијски универзитет |
| ПП | Пореска полиција |
| ПРИВС | Привредни суд |
| ПС | Прекршајни суд |
| ПУ | Пореска управа |
| РГЗ | Републички геодетски завод |
| РГНПО | Радна група за надзор |
| РГНРА | Радна група за израду ажуриране националне процене ризика |
| РДИ | Републичка дирекција за имовину Републике Србије |
| РЈТ | Републичко јавно тужилаштво |
| РФЗО | Републички фонд за здравствено осигурање |
| РФПИО | Републички фонд за пензијско и инвалидско осигурање |
| ТОК | Тужилаштво за организовани криминал |
| УГП | Управа граничне полиције |
| УИС | Управа за игре на срећу |
| УЈН | Управа за јавне набавке |
| УСПН | Управа за спречавање прања новца |
| УЦ | Управа царина |
| ФШОМУ | Финансирање ширења оружја за масовно уништење |
| ЦРХОВ | Централни регистар, депо и клиринг хартија од вредности |

VII. ЗАВРШНИ ДЕО

Овај акциони план објавити на интернет страници Владе, на интернет страници Министарства финансија – Управе за спречавање прања новца и на порталу е-Управе, у року од седам радних дана од дана усвајања.

Овај акциони план објавити у „Службеном гласнику Републике Србије”.

05 Број: 011-2299/2022

У Београду, 17. марта 2022. године

В Л А Д А

|  |  |
| --- | --- |
|  | ПРЕДСЕДНИК  Ана Брнабић |

1. Члан 70. Закона о спречавању прања новца и финансирања тероризма „Службени гласник РС”, бр. 113/17, 91/19 и 153/20. [↑](#footnote-ref-1)
2. <http://www.apml.gov.rs/nacionalna-procena-rizika>, <http://www.apml.gov.rs/vesti/clanak/usvojene-nacionalne-procene-rizika> [↑](#footnote-ref-2)
3. Стратегијом је предвиђено да Влада одреди координаторе и заменике координатора за извештавање Координационог тела о степену испуњености Акционог плана за спровођење Стратегије, што је и учињено Закључком 05 Broj: 119-1881/2021 oд 4. марта 2021. године. Координатори и њихови заменици су именовани из реда чланова Координационог тела. [↑](#footnote-ref-3)
4. Информације су прикупљане у периоду март – јуни 2021. и новембру 2021. [↑](#footnote-ref-4)
5. Треба напоменути да су неке активности из Акционог плана, за које је означено да је „спровођење у току”, уствари континуиране по природи (нпр. 1.1.1, 1.1.4, 1.2.2, 3.1.6, итд.) па о томе треба водити рачуна приликом тумачења статистика о реализацији. [↑](#footnote-ref-5)
6. 1.2.10 Извршити анализу правног оквира којим се регулише пренос физички преносивих средстава плаћања (Закон о спречавању прања новца и финансирања тероризма и Закон о девизном пословању) [↑](#footnote-ref-6)
7. Активност 3.3.4 није испуњена јер се одустало од идеје запошљавања проценитеља у Дирекцији за управљање одузетом имовином. Ово из разлога што Диркеција управља најразличитијим врстама имовине (од возила, преко драгоцености до привредних друштава) па се поставља питање проценитеља за коју врсту имовине запослити, као и да ли би запослено лице имало посла за пуно радно време. Много је економичније вршити процену одређене имовине по потреби, а посебно што екстерне процене Диркеција може да користи и у евентуалним судским поступцима. [↑](#footnote-ref-7)
8. 4.3.1. У партиципативном процесу, анализирати прописе везане за рад надлежних органа у вези са уписом и брисањем из регистра, евиденцијом, надзором и сарадњом са непрофитним организацијама и по потреби их прилагођавати; [↑](#footnote-ref-8)
9. Одлука о образовању Радне групе за ажурирање Националне процене ризика од прања новца и финансирања тероризма, „Службени гласник РС“, број 19 од 5. марта 2021. [↑](#footnote-ref-9)
10. Национално координационо тело за спречавање и борбу против тероризма <https://www.pravno-informacioni-sistem.rs/SlGlasnikPortal/eli/rep/sgrs/vlada/odluka/2019/29/6/reg>, Национално координационо тело за борбу против ширења оружја за масовно уништење за период од 2021. до 2025. године <https://www.pravno-informacioni-sistem.rs/SlGlasnikPortal/eli/rep/sgrs/vlada/odluka/2021/117/3/reg>, Координационо тело за спречавање прања новца и финансирања тероризма <https://www.pravno-informacioni-sistem.rs/SlGlasnikPortal/eli/rep/sgrs/vlada/odluka/2018/54/2/reg> [↑](#footnote-ref-10)
11. Ради појашњења, треба напоменути да, с обзиром на то да, према правилима евалуације, MONEYVAL анализира стање у државама и у односу на стандарде који су ревидирани од времена усвајања извештаја о евалуацији, то је Република Србија изнова анализирана и у погледу испуњавања Препоруке 15 FATF (нове технологије) у односу на коју је 2016 била оцењена *у великој мери усклађено.* И поред тога што је констатовао изузетно велики напредак на имплементацији измењене препоруке 15 (нове технологије, дигитална имовина, пружаоци услуга у вези са дигиталном имовином) који се огледа у доношењу свеобухватног законског и подзаконског оквира за регулисање тржишта дигиталне имовине (Закон о дигиталној имовини и подзаконски акти донети на основу овог закона) и унапређењу прописа у области спречавања прања новца и финансирања тероризма који се односе на пружаоце услуга повезаних с дигиталном имовином, као и у чињеници да је остварена сарадња надзорних органа у овој области и иницирана је сарадња са иностраним надзорним органима и да је израђена национална процена ризика као посебан документ за ову област, MONEYVAL је одлучио да смањи оцену за ову препоруку са *углавном усклађен* на *делимично усклађен.* Разлог је процедуралне природе – јер је предмет анализе од стране овог комитета документација коју држава доставља шест месеци пре расправе (која је одржана у децембру 2021), а Процена ризика од прања новца и финансирања тероризма у сектору дигиталне имовине је усвојена 30. септембра 2021. године. [↑](#footnote-ref-11)
12. Битно је напоменути да је од усвајања Стратегије 2020. године дошло до одређених институционалних промена па у том светлу треба сагледавати и промену носилаца и партнера у спровођењу појединих активности. Нпр. активностима у којима су учествовали МДУЛС и КСЦД, осим послова који се односе на инспекцијске послове, убудуће ће се бавити Министарство за људска и мањинска права и друштвени дијалог. [↑](#footnote-ref-12)